

УТВЕРЖДЕНА
постановлением
Правительства области
от 26.01 2012 № 11-п

**РЕГИОНАЛЬНАЯ АДРЕСНАЯ ПРОГРАММА
дополнительных мероприятий
на рынке труда Ярославской области
на 2012 год**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	- региональная адресная программа дополнительных мероприятий на рынке труда Ярославской области на 2012 год (далее – Программа)
Заказчик Программы	- Правительство Ярославской области
Основания для разработки Программы	- Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»; - постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2011 года № 1146 «О предоставлении и распределении в 2012 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации»
Куратор Программы	- заместитель Губернатора области Костин В.Г.
Ответственный исполнитель Программы	- департамент государственной службы занятости населения Ярославской области
Исполнители Программы	- органы исполнительной власти Ярославской области; - органы службы занятости населения; - органы местного самоуправления муниципальных образований области (далее – органы местного самоуправления)
Основной разработчик Программы	- департамент государственной службы занятости населения Ярославской области

Цель и задачи Программы

цель Программы – оказание содействия трудоустройству многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места за счет средств федерального и областного бюджетов;

задача Программы - стимулирование работодателей к созданию рабочих мест для трудоустройства многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, незанятых инвалидов

Сроки и этапы реализации Программы

2012 год:

I этап: январь - июнь 2012 года;

II этап: июль - декабрь 2012 года

Объемы и источники финансирования Программы

общий объем финансирования – 5810,0 тыс. рублей, в том числе: субсидия федерального бюджета – 5510,0 тыс. рублей; средства областного бюджета – 300,0 тыс. рублей

Ожидаемые конечные результаты Программы

- уровень регистрируемой безработицы – 1,9 процента к численности экономически активного населения в среднемесечном исчислении;

- коэффициент напряженности на рынке труда - 2 человека в расчете на одну вакансию в среднемесечном исчислении.

- 17 многодетных родителей, 10 родителей, воспитывающих детей-инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, 100 инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места

Ответственные лица
для контактов

- директор департамента
государственной службы занятости
населения Ярославской области
Захаров В.Ю., тел. 32 15 54;
- первый заместитель директора
департамента государственной
службы занятости населения
Ярославской области Хобина С.Ф.,
тел. 32 15 54

Электронный адрес размещения информации о Программе в Интернете -
<http://www.yarregion.ru/depts/dgszn/tmpPages/programs.aspx>.

ОБЩАЯ ПОТРЕБНОСТЬ В РЕСУРСАХ

Источники финансирования	Объем финансирования, тыс. руб.	
	всего	2012 год
Областной бюджет	300,0	300,0
Федеральный бюджет	5510,0	5510,0
Справочно:		
внебюджетные источники	-	-
местные бюджеты	-	-
Итого по программе	5810,0	5810,0

I. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

1. Анализ ситуации на рынке труда в 2011 году

Определенное оздоровление экономики области после кризиса и активная государственная политика на рынке труда привели к положительным изменениям в динамике его параметров. В 2011 году в области прослеживается устойчивая тенденция к сокращению как общей безработицы, рассчитываемой по методологии Международной организации труда, так и устойчивое снижение регистрируемой безработицы. Численность безработных граждан, состоящих на регистрационном учете в органах службы занятости области, по сравнению с началом 2011 года снизилась в 1,4 раза и на 01.12.2011 составила 13,4 тыс. человек, а уровень регистрируемой безработицы снизился с 2,7 процента до 1,9 процента. Снижение численности зарегистрированных безработных граждан

зафиксировано во всех муниципальных образованиях области. По сравнению с началом года улучшилась ситуация во всех монопрофильных населенных пунктах.

В связи с повышением экономической активности возросло количество заявляемых в службу занятости вакансий (на 24,0 процента), и как следствие, по сравнению с началом года снизился коэффициент напряженности на рынке труда и составил 2,1 человека на одну вакансию.

Уменьшилась по сравнению с аналогичным периодом 2010 года средняя продолжительность безработицы по области и составила 5,1 месяца (в 2010г.- 5,7 месяца).

В соответствии с данными мониторинга по сравнению с 2010 годом более чем в 2 раза снизилась численность работников, заявленная работодателями на высвобождение; в 4,8 раза - неполная занятость граждан (работающих неполное рабочее время; находящихся в отпусках без сохранения зарплаты и простоях по вине работодателя).

Необходимо отметить, что улучшению ситуации на рынке труда в значительной степени способствовали дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда. В 2009-2011 гг. для поддержки занятости населения создано около 70 тыс. временных рабочих мест.

В 2011 году участниками дополнительных мероприятий стали около 7,5 тыс. человек. Среди реализованных мер – содействие трудоустройству инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов и многодетных родителей. Ожидается, что в 2011 году в данном мероприятии примут участие 156 граждан. Учитывая, что средние расходы на одного безработного, состоящего на учете в службе занятости, составляют 38 тыс. рублей, условная экономическая эффективность от трудоустройства данных категорий граждан составит около 6 млн. рублей.

2. Содействие занятости инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей в 2011 году

В 2011 году в Ярославской области большое внимание уделялось социальной защите и расширению возможностей трудоустройства инвалидов.

Проблемы занятости указанной категории граждан обсуждались на проводимых совместных заседаниях представителей органов службы занятости, Правительства области, работодателей, коллегиях, встречах, семинарах, «круглых столах». Анализировалась востребованность на рынке труда граждан, испытывающих трудности в поиске работы, прорабатывались направления взаимодействия социальных партнеров в решении вопросов занятости инвалидов.

Адаптироваться к условиям современного рынка труда гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, помогали психологическая поддержка, профориентационные консультации, услуги по социальной адаптации, полученные в службе занятости. Для поддержки безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, повышения уровня их самооценки, освоения методов регулирования эмоционального состояния

проводились групповые занятия с профконсультантами, в том числе в форме лекций по различным тематикам. При этом решались не только вопросы содействия занятости, но и проблемы психологического характера.

В целях обеспечения дополнительных гарантий занятости безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, использовались активные программы занятости, организовывались специализированные ярмарки вакансий, мини-ярмарки, а также ярмарки временных и сезонных работ.

Обеспечение конкурентоспособности безработных граждан на рынке труда проводилось и путем профессионального обучения новым профессиям, основам предпринимательской деятельности по направлению службы занятости.

В области работал Совет Ярославской области по делам инвалидов, основной задачей которого являлась координация деятельности органов государственной власти области, а также учреждений, осуществляющих проведение мероприятий по медицинской, профессиональной и социальной реабилитации людей с ограниченными возможностями, проживающих на территории области.

В целях обеспечения занятости инвалидов и повышения эффективности их профессиональной реабилитации в области реализуются постановления Губернатора области от 21.12.2004 № 859 «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов» (в рамках реализации постановления между департаментом государственной службы занятости населения Ярославской области и департаментом социальной защиты населения и труда Ярославской области подписано Соглашение о сотрудничестве и информационном обмене по вопросам квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов), от 10.10.2005 № 648 «О минимальном количестве специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов».

Для организаций с численностью работников более 100 человек, осуществляющих деятельность на территории Ярославской области, установлена квота для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов от среднесписочной численности работников.

По состоянию на 01.12.2011 в области создано 5,4 тыс. квотируемых рабочих мест для трудоустройства инвалидов. Информация о выполнении квоты для трудоустройства инвалидов ежеквартально представляется работодателями в государственные казенные учреждения центры занятости населения (далее – центры занятости). В Ярославской области по состоянию на 01.12.2011 около 3,5 тыс. инвалидов работали на квотируемых рабочих местах.

В целях организации работы по осуществлению контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты приняты:

– приказ департамента государственной службы занятости населения Ярославской области от 17 декабря 2007 года № 1-з, которым

утвержден перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении контроля за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения в соответствии с пунктом 87 части 2 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части составления протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.42 и 19.7);

- указ Губернатора области от 17.01.2011 № 4 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области содействия занятости населения на территории Ярославской области в части переданных полномочий Российской Федерации».

За 11 месяцев 2011 года в ходе проведенных плановых и внеплановых проверок государственных казенных учреждений Ярославской области центров занятости населения департаментом государственной службы занятости населения Ярославской области отказов в приеме на работу инвалидов в пределах установленной квоты не выявлено. Заявлений инвалидов на обжалование действий (бездействия) и решений, осуществляемых в ходе предоставления государственных услуг на основании административных регламентов, не поступало.

Также с целью расширения возможностей трудоустройства инвалидов, испытывающих трудности в поиске работы, на территории Ярославской области действует постановление Правительства области от 09.09.2008 № 478-п «О стимулировании создания организациями – юридическими лицами дополнительных рабочих мест для трудоустройства инвалидов и внесении изменения в постановление Администрации области от 08.08.2007 № 324 - а», в соответствии с которым организациям на создание рабочего места для трудоустройства инвалида, оказывается финансовая поддержка за счет средств областного бюджета в размере не более 150 тыс. рублей.

В январе - ноябре 2011 года в центры занятости за содействием в поиске подходящей работы обратилось 2,6 тыс. инвалидов, из них каждый четвертый был трудоустроен при содействии органов службы занятости. В качестве безработных было зарегистрировано 2,3 тыс. инвалидов.

Органы службы занятости оказывают содействие в поиске подходящей работы всем инвалидам, имеющим трудовые рекомендации. На основе индивидуальной программы реабилитации инвалида вырабатываются конкретные меры по трудовой и профессиональной реабилитации инвалида.

Показатели предоставления государственных услуг инвалидам за 11 месяцев 2011 года приведены в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	Численность, человек
1	2	3

1. 1	Численность инвалидов, обратившихся за содействием в 2	3
	поиске подходящей работы	2617
2.	Оказание государственных услуг в области занятости населения:	
2.1.	Трудоустроено ищущих работу инвалидов в том числе на временные работы - в рамках мероприятия «Временное трудоустройство безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, с материальной поддержкой за счет субвенций из федерального бюджета»	638 140
2.2.	Получили услугу по профессиональной подготовке, переподготовке, повышению квалификации	84
2.3.	Получили услугу по профессиональной ориентации в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения	1685
2.4.	Получили услугу по психологической поддержке	420
2.5.	Получили услугу по социальной адаптации на рынке труда	174
2.6.	Получили услугу по содействию самозанятости в том числе открыли собственное дело	45 33

В январе – ноябре 2011 года в рамках региональной адресной программы дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда Ярославской области на созданные рабочие места трудоустроено:

- инвалидов – 96 человек;
- родителей, воспитывающих детей-инвалидов – 7 человек;
- многодетных родителей – 28 человек.

В результате проведенной органами службы занятости работы численность безработных, относящихся к категории инвалидов, с начала 2011 года снизилась на 23,8 процента и составила на 01.12.2011 1,4 тыс. человек, а численность безработных, относящихся к категории многодетные родители - на 21,8 процента и составила 97 человек.

3. Прогноз ситуации на рынке труда Ярославской области на 2012 год

Положение с занятостью населения в 2012 году будет определяться:

- состоянием экономики (модернизация и инновация реального сектора экономики, создание новых рабочих мест) и социальной сферы Ярославской области;

- мерами, принимаемыми Правительством области по расширению инвестиций и реализации заявленных проектов, развитию кластеров

(фармацевтического, энергетического машиностроения, туристско-рекреационного и др.), а также поддержке предпринимательства;

- состоянием демографических и миграционных процессов;

- тенденциями, складывающимися на рынке труда;

- мотивационными характеристиками ищущих работу граждан.

По прогнозной оценке, в 2012 году численность безработных граждан будет постепенно снижаться, хотя не такими стремительными темпами, как в предыдущие годы. В среднемесечном исчислении уровень регистрируемой безработицы не превысит 1,9 процента к численности экономически активного населения, коэффициент напряженности на рынке труда снизится и составит в среднемесечном исчислении 2 человека на 1 вакансию.

По-прежнему остается проблема трудоустройства граждан, которые в силу различных причин являются наименее социально защищенными. Несмотря на принимаемые меры, доля суммарной численности инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, и многодетных родителей в общей численности безработных составляет около 9 процентов. Более трети всех безработных инвалидов, более половины многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов, проживают в сельской местности, где отсутствуют условия для создания специализированных рабочих мест или организации гибких форм занятости для данных категорий граждан.

Выделение финансовых средств в рамках региональной адресной программы дополнительных мероприятий на рынке труда Ярославской области на 2012 год даст определенную возможность стимулировать работодателей на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей, а органам службы занятости населения повысить качество предоставления государственных услуг данным категориям граждан.

По данным проведенного опроса, среди работодателей, выразили готовность участвовать в мероприятиях по оказанию содействия трудоустройству многодетных родителей, родителей детей-инвалидов, незанятых инвалидов в 2012 году около 50 организаций области.

II. Цель и задачи Программы

Цель Программы - оказание содействия трудоустройству многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места за счет средств федерального и областного бюджетов.

Достижение цели предполагает решение задачи стимулирования работодателей к созданию рабочих мест для трудоустройства многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, незанятых инвалидов.

III. Сроки реализации Программы

Программа является краткосрочной и реализуется в течение 2012 года в два этапа:

I этап: январь - июнь;

II этап: июль - декабрь.

IV. Ожидаемые конечные результаты реализации Программы

1. Уровень регистрируемой безработицы – 1,9 процента к численности экономически активного населения в среднемесечном исчислении.

2. Коэффициент напряженности на рынке труда - 2 человека в расчете на одну вакансию в среднемесечном исчислении.

3. В результате реализации Программы 17 человек, относящихся к категории многодетных родителей, 10 родителей, воспитывающих детей-инвалидов, и 100 инвалидов будут трудоустроены на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места.

Оценка эффективности и результативности реализации Программы производится в соответствии с Методикой, указанной в приложении 1 к Программе.

V. Механизм реализации Программы

Реализация Программы осуществляется в рамках соглашения о реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, заключаемого между Правительством Ярославской области и Федеральной службой по труду и занятости, определяющего численность участников и объемы финансирования по мероприятиям Программы.

Уполномоченным органом исполнительной власти Ярославской области для осуществления взаимодействия с Федеральной службой по труду и занятости является департамент государственной службы занятости населения Ярославской области.

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств федерального бюджета, поступающих в бюджет Ярославской области по коду дохода 93420202101020000151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации», а также средств областного бюджета, предусмотренных на указанные цели по соответствующим кодам бюджетной классификации.

Организации, органы исполнительной власти области и органы местного самоуправления муниципальных образований области, которые будут участвовать в мероприятиях Программы, указаны в приложениях 2, 3, 4 к Программе. В приложения к Программе могут вноситься изменения в связи с изменениями ситуации на рынке труда области.

Порядок расходования и условия предоставления и расходования средств, предоставляемых на реализацию Программы, представлены в приложениях 5, 6 к Программе.

Внесение изменений в Программу осуществляется в случаях изменения и/или уточнения целей, задач, мероприятий, показателей и исполнителей Программы, ресурсов, необходимых для реализации Программы. Предложения по внесению изменений в Программу готовятся ответственным исполнителем Программы в порядке, установленном постановлением Правительства области от 01.06.2011 № 412-п «О разворачивании системы управления программами и проектами в органах исполнительной власти Ярославской области и структурных подразделениях аппарата Правительства области».

Общий контроль за исполнением Программы осуществляет Правительство области.

Ответственный исполнитель Программы самостоятельно организует размещение на официальном портале органов государственной власти Ярославской области информации о ходе и результатах реализации, финансировании мероприятий Программы и других материалов.

Размер средств на реализацию мероприятия по содействию трудоустройству многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, незанятых инвалидов ($S_{i\ szg}$) рассчитывается по следующей формуле:

$$S_{i\ szg} = P_{i\ sodin} \times N_{i\ sodin} + P_{i\ sodrod} \times N_{i\ sodrod},$$

где:

Вид расходов	Единица измерения	Значение показателя
1	2	3
$P_{i\ sodin}$ – размер возмещения работодателю затрат на приобретение, монтаж и установку оборудования для оснащения дополнительного рабочего места (в том числе специального) для трудоустройства незанятого инвалида на 1 рабочее место	тыс. рублей	до 50,0

$P_{i \text{ sodrod}}$ - размер возмещения работодателю затрат на приобретение, монтаж и установку оборудования для оснащения дополнительного рабочего места (в том числе надомного) для родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей на 1 рабочее место	тыс. рублей	до 30,0
1	2	3
$N_{i \text{ sodin}}$ - численность трудоустроенных на дополнительные рабочие места (в том числе специальные) незанятых инвалидов	чел.	100
$N_{i \text{ sodrod}}$ - численность трудоустроенных на дополнительные рабочие места (в том числе надомные) многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов	чел.	27

$$S_i \text{ sods zg} = 50,0 \times 100 + 30,0 \times 27 = 5810,0 \text{ тыс. рублей.}$$

Общий объем финансирования Программы составит 5810,0 тыс. рублей, в том числе:

объем софинансирования из федерального бюджета мероприятия по содействию трудоустройству многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, незанятых инвалидов составляет 5510,0 тыс. рублей.

объем софинансирования из областного бюджета мероприятия по содействию трудоустройству многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, незанятых инвалидов составляет 300,0 тыс. рублей.

VI. Перечень программных мероприятий

№ п/п	Наименование мероприятия	Результат - численность участников (человек)	Этапы реализации	Объем финансирования, тыс.руб.	Источник финансирования	Исполнители (в установленном порядке)
1	2	3	4	5	6	7
	Содействие трудоустройству многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, незанятых инвалидов	127 в том числе: 50 77	январь-июнь июль-декабрь	5510,0 300,0 2300,0 3510,0	ФБ ОБ	органы службы занятости, органы местного самоуправления муниципальных образований области, работодатели, указанные в приложениях 2, 3, 4 к Программе
	Итого	127		5810,0		

Список используемых сокращений

ОБ - областной бюджет

ФБ - федеральный бюджет