

Министерство труда и социальной защиты
Российской Федерации

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОКЛАД
О ПОЛОЖЕНИИ ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ,
ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ,
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

2020 год

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1. Основные демографические характеристики	8
2. Уровень жизни семей, имеющих детей	10
Социально-экономические условия реализации государственной политики в отношении семей, имеющих детей.....	10
Оценка социально-экономического положения семей, имеющих детей.....	11
Государственные пособия и дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей.....	28
Меры налоговой поддержки семей, имеющих детей.....	50
Пенсионное обеспечение семей, имеющих детей, государственная социальная помощь, денежные выплаты семьям с детьми-инвалидами.....	51
Государственная социальная помощь малоимущим семьям.....	57
Меры поддержки многодетных семей.....	60
Меры по взысканию алиментов на несовершеннолетних детей.....	66
3. Жилищные условия семей, имеющих детей	70
Обеспечение жильем молодых семей, имеющих детей.....	70
Обеспечение жильем многодетных семей.....	71
Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	75
4. Состояние здоровья женщин и детей	80
Оценка состояния здоровья женщин и детей.....	80
Обязательное медицинское страхование женщин и детей, доступность квалифицированной медицинской помощи и лекарственное обеспечение женщин и детей.....	87
Формирование здорового образа жизни детей.....	103
5. Состояние питания детей	130
6. Образование, воспитание и развитие детей	137
Доступность дошкольных образовательных организаций.....	137
Общее образование.....	148
Профессиональное образование.....	151
Воспитание и развитие детей.....	161
Обучение детей с ограниченными возможностями здоровья.....	164

Поддержка одаренных детей.....	179
Мероприятия, направленные на обеспечение информационной безопасности несовершеннолетних.....	186
7. Развитие досуга детей и семей, имеющих детей.....	199
Организация культурного досуга детей и семей, имеющих детей.....	199
Развитие детского и семейного спорта, физической культуры и туризма.....	209
Организация отдыха и оздоровления детей.....	220
8. Трудовая занятость подростков и родителей, имеющих детей.....	232
Условия и режимы труда и отдыха подростков и родителей, имеющих несовершеннолетних детей, соблюдение трудовых прав подростков и меры по недопущению вовлечения несовершеннолетних в наихудшие формы детского труда.....	233
Содействие занятости подростков, в том числе детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов и детей, состоящих на учете в органах внутренних дел.....	234
Дополнительное профессиональное образование, профессиональное обучение родителей с детьми дошкольного возраста, в том числе многодетных родителей и родителей, имеющих детей-инвалидов.....	239
Содействие совмещению родителями приносящей доход деятельности с выполнением семейных обязанностей, в том числе путем развития форм присмотра и ухода за детьми.....	240
9. Профилактика семейного неблагополучия, социального сиротства и жестокого обращения с детьми.....	243
Развитие системы социального обслуживания семьи и детей.....	243
Предоставление социальных услуг семьям, имеющим детей, и детям, в том числе находящимся в социально опасном положении.....	244
Предоставление социальных услуг семьям, имеющим детей-инвалидов.....	245
Развитие социального патроната в отношении семей, находящихся в социально опасном положении.....	247
Устройство детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи.....	248
Устройство детей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	249
Деятельность органов внутренних дел по профилактике семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми.....	250
Деятельность органов опеки и попечительства, органов, осуществляющих управление в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты	

населения, и органов по делам молодежи по профилактике семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми.....	264
Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.....	269
10. Укрепление института семьи, духовно-нравственных традиций семейных отношений.....	273
11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних.....	280
12. Положение несовершеннолетних, находящихся в специальных учебно-воспитательных учреждениях для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением.....	323
13. Положение несовершеннолетних, отбывающих наказание в воспитательных колониях.....	334
14. Консолидированный бюджет в интересах детей.....	338
Заключение.....	340
Приложение 1	
Перечень основных нормативно-правовых актов по вопросам семьи и детей, принятых в 2020 году.....	342
Приложение 2	
Статистические данные, характеризующие положение детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации в 2020 году.....	361

ВВЕДЕНИЕ

В 2020 году продолжалась реализация основных документов стратегического планирования, в том числе непосредственно влияющих на положение детей.

Значительное влияние на положение детей и семей, имеющих детей, в 2020 году оказало распространение новой коронавирусной инфекции. Несмотря на значительное число ограничений, связанных с пандемией, пандемия позволила отработать порядок межведомственного взаимодействия государственных структур, проверить готовность информационных систем к предоставлению выплат и оказанию услуг при минимальном участии граждан в процессе. Таким образом, постепенно осуществляется переход на принципы «Социального казначейства». В проактивном формате реализована возможность получения сертификата на материнский (семейный) капитал, пенсии по инвалидности, на основании одного заявления предоставляется новая мера поддержки семей с детьми в возрасте от 3 до 7 лет включительно. На протяжении 2020 года осуществлялось продление ранее назначенных выплат семьям с детьми, а также подтверждение принадлежности граждан к определенным категориям в дистанционном формате, что также было обусловлено складывающейся санитарно-эпидемиологической обстановкой.

При этом продолжалась работа по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере защиты прав и интересов семей и детей.

С учетом значимости сохранения населения и формирования привычек ведения здорового образа жизни с 2020 года сформирована система мониторинга за состоянием питания различных групп населения, в первую очередь детей.

В целях защиты прав детей с 1 января 2020 года формируется федеральный реестр лиц, лишенных родительских прав или ограниченных в родительских правах, отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на них законом обязанностей, продолжается работа по совершенствованию механизмов привлечения к ответственности лиц, обязанных уплачивать алименты на своих несовершеннолетних детей, в субъектах Российской Федерации совершенствуется организация межведомственного взаимодействия органов

и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении несовершеннолетних с девиантным поведением.

Началась масштабная работа по подготовке к внесению изменений в Семейный кодекс Российской Федерации, а также Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Несмотря на принимаемые на протяжении последних лет меры по улучшению положения детей и семей, имеющих детей, в ряде сфер по-прежнему не в полной мере решены актуальные проблемы.

Так, сохраняется проблема обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, а также с охватом дошкольным образованием детей в возрасте до 3 лет, остаются вопросы по структуре, физиологической полноценности, доступности и качеству питания обучающихся общеобразовательных организаций.

В настоящем докладе содержится анализ основных аспектов государственной политики в отношении детей и семей, имеющих детей, за 2020 год в сравнении с 2018 и 2019 годами.

Доклад подготовлен в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 г. № 248 «О государственном докладе о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации» в целях обеспечения органов государственной власти Российской Федерации объективной, систематизированной информацией о положении детей и семей, имеющих детей, тенденциях его изменения для определения приоритетных областей и направлений деятельности по решению проблем детства, а также в целях разработки необходимых мероприятий по обеспечению прав детей, их защиты и развития.

Доклад отражает вопросы социально-экономического положения семей с детьми, состояния здоровья женщин и детей, питания, образования, воспитания и развития детей (в том числе детей-инвалидов, детей иностранных граждан), трудовой занятости подростков и родителей, профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства, поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Доклад основывается на официальных материалах федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В приложении к докладу приведены перечень основных нормативных правовых актов, принятых в 2020 году, оказывающих влияние на различные аспекты жизнедеятельности детей и семей с детьми, а также статистические показатели, характеризующие динамику изменения положения детей в 2018–2020 годах.

1. ОСНОВНЫЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

По оценке Росстата, численность постоянного населения Российской Федерации на 1 января 2021 года составила 146,2 млн человек.

В 2020 году продолжалась реализация Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351 (далее – Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года), направленной на усиление государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей.

На 1 января 2021 года, по оценке Росстата, численность детей и подростков в возрасте до 18 лет, постоянно проживающих в Российской Федерации, выросла на 13,0 тыс. человек или на 0,04% по отношению к 1 января 2020 года и составила 30 383 тыс. человек. Доля детей и подростков в общей численности населения увеличилась с 20,7% до 20,8%. При этом в результате низкой рождаемости, зафиксированной в 2020 году, численность детей в возрасте от 0 до 4 лет включительно составила 8 080 тыс. человек (-5,8%), однако снижение численности данной возрастной группы было компенсировано ростом в прочих возрастных когортах: 3 875 тыс. человек (+0,5%) – 5-6 лет; 15 432 тыс. человек (+2,8%) – 7-15 лет; 2 996 тыс. человек (+2,3%) – 16-17 лет.

В 2020 году родилось на 44,6 тыс. детей меньше, чем в 2019 году (2020 г. – 1 436,5 тыс. детей; 2019 г. – 1 481,1 тыс. детей; 2018 г. – 1 604,3 тыс. детей). Снижение рождаемости замедлялось, суммарный коэффициент рождаемости, характеризующий среднее число детей, рожденных одной женщиной репродуктивного возраста, в 2020 году несколько увеличился и составил 1,505 детей на 1 женщину (2019 г. – 1,504 ребенка; 2018 г. – 1,579 детей; 2017 г. – 1,621 детей).

Общий коэффициент рождаемости в 2020 году снизился до 9,8 родившихся на 1 000 человек населения (2019 г. – 10,1 родившихся на 1 000 человек населения; 2018 г. – 10,9 родившихся на 1 000 человек населения; 2017 г. – 11,5 родившихся на 1 000 человек населения). Снижение обусловлено, в том числе снижением численности женщин репродуктивного возраста.

Так, на 1 января 2021 года по сравнению с началом 2020 года снижение численности женщин в возрасте 15-49 лет составило 319,5 тыс. человек или

-0,9%. При этом наибольшее влияние на рождаемость оказывает снижение численности женщин в возрасте 19-29 лет, которое составило 483,5 тыс. человек или -5,9% (за три года снижение составило 1 548,0 тыс. женщин или -16,9%).

В 2020 году по сравнению с предыдущим годом число заключаемых браков значительно снизилось и составило 770,9 тыс. (2019 г. – 950,2 тыс. браков; 2018 г. – 893,0 тыс. браков; 2017 г. – 1 049,7 тыс. браков; 2016 г. – 985,8 тыс. браков). Коэффициент брачности в 2020 году составил 5,3 на 1 000 человек населения (2019 г. – 6,5 на 1 000 человек; 2018 г. – 6,1 на 1 000 человек населения; 2017 г. – 7,1 на 1 000 человек населения; 2016 г. – 6,7 на 1 000 человек населения).

Коэффициент материнской смертности после снижения в 2019 году по итогам 2020 года зафиксировал рост и составил 11,2 на 100 тыс. родившихся живыми (2019 г. – 9,0 на 100 тыс. родившихся живыми; 2018 г. – 9,1 на 100 тыс. родившихся живыми; 2017 г. – 8,8 на 100 тыс. родившихся живыми; 2016 г. – 10,0 на 100 тыс. родившихся живыми).

Снижение младенческой смертности, сохраняющееся на протяжении длительного периода времени, продолжилось и в 2020 году (2020 г. – 6,5 тыс. детей; 2019 г. – 7,3 тыс. детей; 2018 г. – 8,2 тыс. детей; 2017 г. – 9,6 тыс. детей; 2016 г. – 11,4 тыс. детей). В 2020 году по сравнению с 2019 годом число умерших детей в возрасте до 1 года уменьшилось на 839 человек, а показатель младенческой смертности на 1 000 родившихся живыми снизился на 0,4 промилле и составил 4,5 (2019 – 4,9; 2018 г. – 5,1; 2017 г. – 5,6; 2016 г. – 6,0).

В 2020 году миграционный прирост сократился на 62,7% по сравнению с 2019 годом и составил 106,5 тыс. человек.

2. УРОВЕНЬ ЖИЗНИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ

Социально-экономические условия реализации государственной политики в отношении семей, имеющих детей

Необходимые предпосылки для решения задач социального развития, включая улучшение положения семьи, имеющей детей, и детей, создает развитие экономики.

В связи с этим основное внимание при определении мер социально-экономического развития уделяется поддержанию макроэкономической стабильности, привлечению инвестиций в экономику, созданию других условий устойчивой экономической динамики.

В 2020 г. сокращение ВВП составило 3,0% к уровню 2019 года (2019 г. – рост на 2,0%). Снижение российского ВВП было меньшим по масштабу, чем снижение мировой экономики (2020 г. – -3,3%; 2019 г. – +2,8%). Основными факторами сокращения темпов роста экономики России являлись: падение добычи полезных ископаемых (-1,1 п.п.) за счет ограничения добычи нефти в рамках сделки ОПЕК+, направленной на поддержание цен на нефть, грузооборота транспорта (-0,7 п.п.), объемов оптовой и розничной торговли (-0,3 п.п.). Положительный вклад внесли финансовая и страховая деятельность (0,3 п.п.), а также вид деятельности «Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение» (0,2 п.п.).

В разрезе компонентов использования основной вклад в сокращение темпов роста внесли расходы на конечное потребление домашних хозяйств (вклад составил -4,4 п.п. после +1,6 п.п. в 2019 г.), динамика экспорта (-1,2 п.п. после +0,2 п.п. в 2019 г.) и импорта (-2,5 п.п. после 0,7 п.п. в 2019 г.).

Рост реальной заработной платы в целом по экономике по итогам 2020 г. в годовом выражении составил 3,8% (рост номинальной заработной платы – (-7,3%). Вместе с тем реальные располагаемые денежные доходы после роста в 2019 году на 1,0% по итогам 2020 года снизились на -2,8%. По предварительным данным Росстата, денежные доходы в среднем на душу населения в 2020 году составили 35 740 рублей, что в номинальном выражении на 1,1% больше по сравнению с 2019 годом (35 338 рублей).

В 2020 году доля доходов, направленная населением на

потребительские расходы, составила 76,1%, что на 4,7 п.п. меньше аналогичного показателя 2019 года. При этом на оплату услуг населением было направлено 15,9% доходов. На покупку товаров население направило 59,2% денежных доходов, а доля доходов, направленных на оплату товаров за рубежом с использованием банковских карт, составила 1,0%.

Реализация бюджетной политики 2020 года осуществлялась в принципиально новых условиях, вызванных глобальной пандемией новой коронавирусной инфекции, и потребовала, во-первых, концентрации финансовых ресурсов для борьбы с пандемией и ее последствиями, а во-вторых, сохранения траектории развития, заданной национальными целями развития Российской Федерации, и реализации ранее запущенных проектов. Увеличение расходов на финансирование антикризисных программ, связанных с поддержкой населения и отраслей экономики, потребовало существенного увеличения дефицита федерального бюджета.

Его размер по итогам 2020 года составил 3,8% ВВП (в 2019 году профицит составил 1,8%). Это поддержало спрос в экономике, смягчило масштабы сокращения выпуска.

Ключевая ставка за 2020 год была снижена на 2,0 п.п. с 6,25% до 4,25% с целью сдерживания дезинфляционных факторов и поддержки экономической активности. Сдержанный рост кредитного портфеля банков был обусловлен замедлением потребительского кредитования, однако рост ипотечного кредитования значительно ускорился во второй половине 2020 года. В результате по итогам 2020 года инфляция сложилась на уровне 4,9%.

Оценка социально-экономического положения семей, имеющих детей

Социально-экономическое положение семьи зависит от ее состава, количества и возраста детей, жилищной обеспеченности, трудовой деятельности и уровня дохода, состояния здоровья членов семьи и многих других факторов, влияющих на жизнедеятельность.

На стабильность семьи, репродуктивное поведение и здоровье членов семьи оказывает влияние уровень и качество их жизни.

После снижения реальных доходов населения в период с 2014 по 2017 годы в 2018 году удалось выйти на положительный результат, который закрепился в 2019 году. По причине ограничений, связанных с

распространением новой коронавирусной инфекции, в 2020 году наблюдалось снижение реальных располагаемых денежных доходов населения. Так, реальные располагаемые денежные доходы в 2020 году, по предварительным данным, снизились на 2,8% к 2019 году (2019 г. – 1,0%; 2018 г. – 0,4%; 2017 г. – 0,5%).

При этом реальная начисленная заработная плата в 2020 году увеличилась на 3,8% к уровню предыдущего года (2019 г. – 4,8%; 2018 г. – 8,5%).

В 2020 году численность населения с доходами ниже прожиточного минимума составила 17,8 млн человек или 12,1% от общей численности населения (2019 г. – 18,1 млн человек или 12,3%; 2018 г. – 18,4 млн человек или 12,6%).

Дифференциация денежных доходов (соотношение между доходами 10% наиболее обеспеченного населения и 10% наименее обеспеченного населения) снижалась и в 2020 году составила 14,5 раза (2019 г. – 15,5 раза; 2018 г. – 15,7 раза).

Дефицит денежного дохода малоимущего населения в 2020 году остался на уровне 2018 года и составил 1,2% общего объема денежных доходов населения (2019 г. – 1,2%; 2018 г. – 1,2%).

В структуре денежных доходов населения по источникам поступления основную и постоянно увеличивающуюся долю занимает оплата труда (2020 г. – 58,4%; 2019 г. – 57,6%; 2018 г. – 57,3%). Доля социальных выплат в общем объеме денежных доходов населения в 2020 году составила 20,8% (2019 г. – 18,9%; 2018 г. – 19,0%).

Общая характеристика российского рынка детских товаров

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2020 г. № 1813-р утвержден План мероприятий («дорожной карты») по развитию индустрии детских товаров на 2020-2024 годы (далее по тексту подраздела – План мероприятий), определяющий основные направления развития отрасли до 2024 года.

Увеличение доли российских товаров на рынке является одним из ключевых показателей развития индустрии детских товаров. Плановое

значение доли российских товаров для детей на внутреннем рынке на 2020 год составляло 29,2%, на 2021 год – 30,5%, на 2022 год – 32%, на 2023 год – 34%, на 2024 год – 35%.

В 2019 году доля отечественной продукции на российском рынке детских товаров составила 29%, в 2020 году – 27,4%. Незначительное снижение доли обусловлено введенными ограничениями для производителей, связанными с распространением новой коронавирусной инфекции.

Справочно: Наибольшая доля российской продукции приходится на сегмент санитарно-гигиенических и косметических средств, и составляет 69%. Основными производителями являются: ООО «Проктер энд Гэмбл – Новомосковск», ООО «КИМБЕРЛИ-КЛАРК» и ООО «ЭССИТИ».

Также высокую долю имеют такие сегменты, как канцелярия и школьно-письменные принадлежности (58%), детская мебель (40%) и детские удерживающие устройства (39%). Основные производители канцелярских принадлежностей: ЗАО «ФАРМ», ООО «Карандашная фабрика «Красина», АО «ЗХК «Невская Палитра», ПК химический завод Луч, АО «АртГамма»; производители детской мебели: АО «МД НП «Красная звезда», ОАО «Воткинская промышленная компания», ОАО «Можгинский лесокombинат», ООО «СКВ компани», ООО «Светоч плюс»; производители детских удерживающих устройств: ООО «Фабрика детских автокресел «Старт» и ООО «ФОРС».

Наименьшую долю имеют товары для детского творчества, спорта и игрушки. Но в 2020 году доля детских игрушек выросла, объем их производства увеличился на 4% по отношению к 2019 году и составил 10,3 млрд. рублей. Среди ключевых производителей игрушек необходимо отметить такие организации, как: ОАО «Весна», ООО «Звезда», ООО «Росигрушка», ООО «7-Я», ЗАО «Степ Пазл», ООО «Десятое королевство», ООО «Полесье ДГ».

Согласно экспертным исследованиям наибольший прирост в объемах внутреннего производства за последний год зафиксирован в изготовлении учебного оборудования, а также в производстве товаров для детей с ограниченными возможностями здоровья.

На основе динамики внутреннего производства экспертами сформирован прогноз объемов производства по сегментам товаров для детей на 2021 год:

Прогноз производства товаров для детей в 2021 г., млрд руб.



Объем рынка товаров для детей в 2020 году составил 832 млрд рублей (2019 г. – 843 млрд рублей), при этом на 1 600 российских производителей пришлось 228 млрд рублей.

На сегодняшний день в Российской Федерации наибольшим по объему рынка является сегмент детской одежды и обуви, его объемы составляют порядка 280 млрд рублей. При этом производство детской одежды и обуви составляет 44 млрд рублей. Вторым по объему рынка является сегмент детских игр и игрушек – 179 млрд рублей, далее следует сегмент санитарно-гигиенических средств – 139 млрд рублей, доля которого от всего рынка составляет 17%. Наиболее динамично растущими сегментами в 2020 году являются товары для детей с ограниченными возможностями здоровья, учебное оборудование и товары для творчества. Причиной роста сегмента

учебного оборудования являются закупки в рамках национального проекта «Образование», благодаря которым школы ежегодно приобретают учебное оборудование. Рост рынка товаров для творчества обусловлен потребностью населения в домашнем досуге во время пандемии новой коронавирусной инфекции (далее – пандемия).

По экспертным данным сформирован прогноз объема рынка детских товаров на 2021 год:



Всего в 2020 году импорт товаров для детей составил порядка 5 млрд долларов США. Наиболее импортируемым сегментом в Россию в 2020 году остается сегмент детской одежды и обуви, доля которого составляет 38% от всего импорта, далее следует сегмент игр и игрушек с долей 27%. В условиях пандемии импорт в 2020 году упал на 9% по отношению к прошлому году. Наибольшее падение зафиксировано в сегменте детских удерживающих устройств – 22%. Основными причинами падения импорта стали временные затруднения в поставках товаров из-за рубежа, а также режим изоляции, при котором большая часть населения страны находилась дома.

Пандемия оказала влияние на потребительский выбор каналов продаж. Значительный рост продаж пришелся на сегмент онлайн-торговли. В 2020 году россияне стали активнее покупать товары для детей, что в том числе это связано с получением выплат на детей, установленных в качестве меры поддержки во время борьбы с новой коронавирусной инфекцией. По данным Сбербанка России, в июне был зарегистрирован максимальный годовой рост продаж детских товаров – 137%.

По информации Минпромторга России, объем рынка онлайн-торговли детскими товарами в 2020 году составил 300 млрд рублей и увеличился на 55,8% по отношению к 2019 году. Доля рынка детских товаров на рынке e-commerce (электронная коммерция) в 2020 году составила 8,2%. Также по отношению к 2019 году на 32% увеличилось количество интернет-покупателей детских товаров, составив 9 млн человек. Почти половина интернет-продаж товаров для детей приходится на детскую одежду (63,8 млрд рублей), подгузники (39,7 млрд рублей) и игрушки (38,8 млрд рублей), данные категории в 2020 году показали рост от 34% до 64%. Наибольший прирост доли онлайн-продаж был зафиксирован в категориях: велосипеды/самокаты – 85%; детская мебель – 73%; детские стиральные порошки – 70%; подгузники – 64%.

Объем экспорта в 2020 году составил 540,3 млн долларов США. Наибольший прирост в экспорте показали товары для художественного и музыкального творчества (более 30%). Стабильно увеличивается экспорт российских игрушек (более 16%).

Наибольшими по объему экспорта сегментами рынка детских товаров в 2020 году стали санитарно-гигиенические и косметические средства – 228,5 млн долларов США, одежда и обувь – 122,0 млн. долларов США, а также игры, игрушки и робототехника – 99,8 млн долларов США.

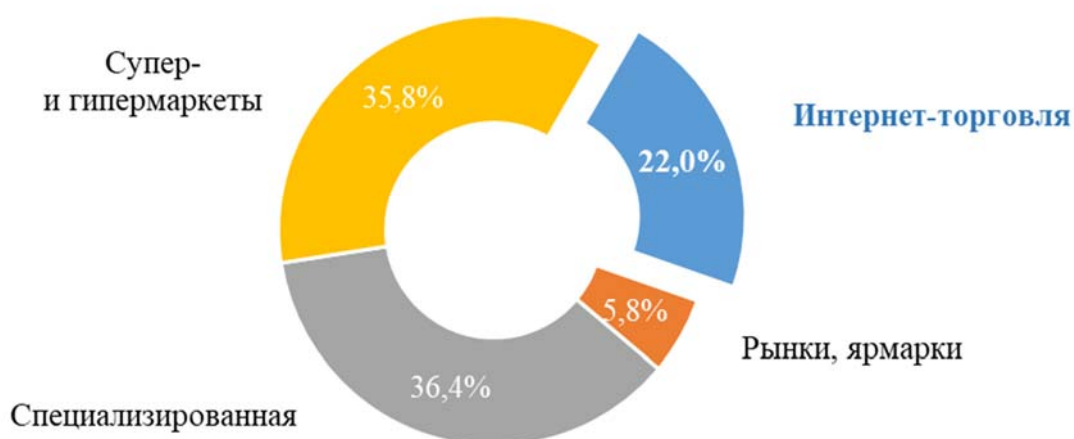
На основе динамики экспорта экспертами сформирован прогноз его распределения по сегментам товаров для детей на 2021 год:

Прогноз сегментации экспорта товаров для детей в 2021 г., млн долл. США

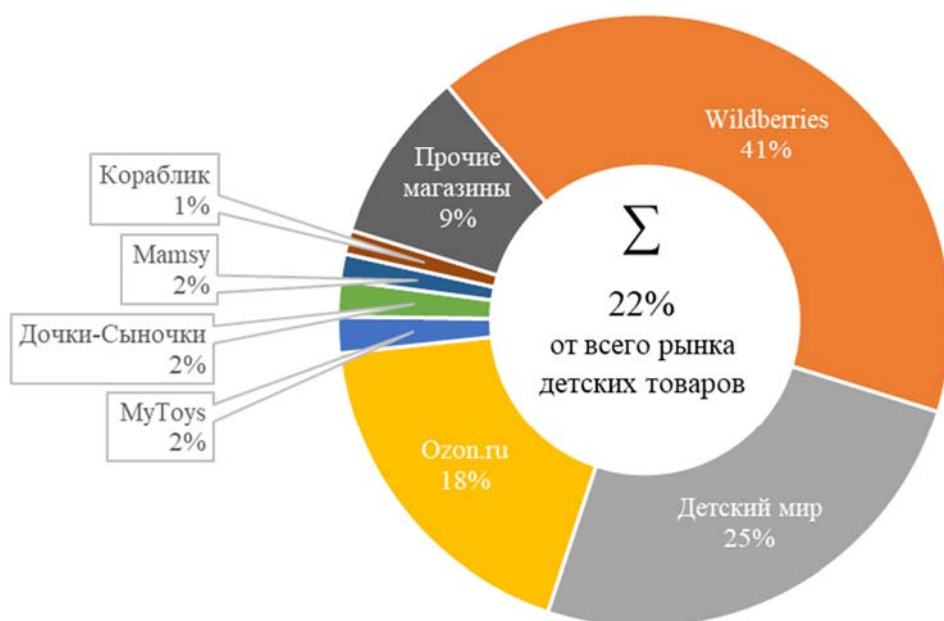


Основной канал реализации детских товаров в Российской Федерации – продажа через специализированные розничные магазины и крупные неспециализированные сети (гипермаркеты) – 36,4% и 35,8%, соответственно. Перспективным направлением становится интернет-торговля, объемы которой ежегодно растут.

Структура рынка детских товаров в 2020 г., %



Доли ключевых организаций интернет-торговли в 2020 г., %



По прогнозам Euromonitor International, с постепенным восстановлением экономики, уровня потребительских доходов и розничной торговли в целом ожидается увеличение мирового спроса на игры и игрушки со среднегодовым темпом роста 2% в период с 2021 по 2024 годы. В то же время ожидается продолжение ослабления спроса на игрушки для младенцев, детей дошкольного возраста, мягкие игрушки, что связано с неблагоприятными демографическими тенденциями. Еще один прогноз связан с дальнейшей цифровизацией игрового времени – пандемия способствовала переходу все большего числа детей и взрослых к использованию мобильных и онлайн-платформ для игр и обучения.

В 2020 году во исполнение пункта 1.4 Плана первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации М.В. Мишустиним от 17 марта 2020 г. № 2182п-П13, Минпромторгом России осуществлялся мониторинг наличия детских товаров первой необходимости в организациях торговли, в том числе в региональном

разреze на ежедневной основе. За весь период мониторинга дефицита выявлено не было.

Минпромторгом России совместно с производителями товаров для новорожденных и руководителями субъектов Российской Федерации в 2020 году проведен анализ реализации в субъектах Российской Федерации акции «Подарок новорожденному».

По итогам 2019 года в 15 субъектах Российской Федерации: г. Москва, Московская область, Белгородская область, Курская область, Тульская область, Тверская область, Челябинская область, Ямало-Ненецкий автономный округ, Вологодская область, Новгородская область, Республика Карелия, Пермский край, Республика Башкортостан, Республика Саха (Якутия), Сахалинская область совместно с производителями товаров для новорожденных проводилось мероприятие «Подарок новорожденному», что на 9 субъектов больше, чем годом ранее.

По состоянию на 25 марта 2021 г. в соответствии с информацией, представленной субъектами Российской Федерации, в 2020 году 12 субъектов Российской Федерации: Ульяновская область, Ленинградская область, Самарская область, Республика Татарстан, Калужская область, Брянская область, Калининградская область, Камчатский край, г. Севастополь,

Ханты-Мансийский автономный округ, Костромская область, Ненецкий автономный округ начали реализацию указанного мероприятия, а в стадии разработки программы находятся еще 9 российских регионов: Забайкальский край, Республика Коми, Мурманская область, Республика Адыгея, Краснодарский край, Нижегородская область, Свердловская область, Красноярский край, Хабаровский край.

В г. Санкт-Петербурге с 2011 года предоставляется дополнительная мера социальной поддержки в виде единовременной компенсационной выплаты при рождении ребенка для приобретения предметов детского ассортимента. Размер выплаты в 2021 году составляет: 33 439 рублей – на

первого ребенка; 44 588 рублей – на второго ребенка; 55 733 рублей – на третьего и последующих детей. Деньги перечисляются на карту «Детская» и могут быть потрачены в специализированных магазинах. В Псковской области с 2019 года также проводится акция «Подарок новорожденному» в виде вручения подарочного сертификата номиналом 5 000 рублей.

В таких регионах, как Астраханская, Челябинская области и Республика Крым, «Подарок новорожденному» выдается при выявлении матерей, выписывающихся из родильных домов, находящихся в трудной жизненной ситуации. В Ярославской области подарок выдается матери, у которой одновременно родились трое и более детей.

В Чувашской Республике, Республике Дагестан, Чеченской Республике, Республике Тыва, Воронежской и Оренбургской областях в 2020 году проведены акции по предоставлению семьям с новорожденными детьми подарочных комплектов детских принадлежностей.

В Чукотском автономном округе в 2020 году был выдан грант на приобретение подарочных наборов для новорожденных, которые выдавались всем роженицам в течение 2020 года.

В 2020 году акция «Подарок новорожденному» в Приморском крае, Амурской и Тамбовской областях централизованно не реализовывалась, финансовые средства на указанные цели не были предусмотрены, приобретение подарочных наборов/сертификатов осуществлялось за счет средств учреждений здравоохранения и привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций.

В каждом субъекте Российской Федерации к формированию «подарка новорожденному» подходят индивидуально (от 1 до 58 предметов в наборе).

Максимальная ширина корзины представлена в подарке для новорожденного в Тверской области – 50 наименований (58 единиц), которые пригодятся в первые полгода жизни. Минимальный размер корзины для новорождённого в Курской области – 1 предмет.

Минпромторг России ежегодно принимает участие в ряде конгрессно-выставочных мероприятий в формате коллективных экспозиций производителей индустрии детских товаров.

С 18 по 20 ноября 2020 г. при поддержке Минпромторга России состоялся XI Конгресс индустрии детских товаров (далее по тексту подраздела – Конгресс), организатором которого выступила Ассоциация предприятий индустрии детских товаров «АИДТ».

Участие в Конгрессе приняло более 3,5 тыс. представителей из 20 стран ближнего и дальнего зарубежья. Трехдневная деловая программа содержала более 20 мероприятий, которые проходили в онлайн-формате.

Тему экспортной деятельности и международного взаимодействия подробно обсудили участники пленарных дискуссий «Устойчивое развитие в интересах детства», «Экспорт 2.0: «Мягкая сила» российского детства», а также практических сессий «Делай в России: международная кооперация и/или локализация» и «Безопасное детство: техрегулирование, стандартизация и оценка соответствия детских товаров».

Ключевой темой Конгресса стала концепция устойчивого развития в интересах детства, которая отражена, в том числе в Плане мероприятий. Участники пленарной сессии «Дорожная карта ИДТ: цели устойчивого развития промышленной инфраструктуры в интересах детства» обсудили существующие механизмы по поддержке семей с детьми.

Сквозной темой стала экология и безопасность сырья, используемого в производстве товаров для детей. В рамках практической сессии «Развитие промышленности: сырье, материалы, технологии» спикеры рассмотрели вопросы внедрения принципов экономики замкнутого цикла, сокращения производства пластика и продолжения просветительской работы с населением и, прежде всего, с детьми, с целью формирования у них бережного отношения к природе.

Перспективы научно-промышленной кооперации, а также взаимодействия бизнеса, государства и науки обсудили участники пленарной

сессии «Индустрия для детства: 100 идей в интересах благополучия детства», прошедшей как сквозное мероприятие II Всероссийской конференции «Десятилетие детства: достижения, проблемы, перспективы». Конференция была посвящена предварительным итогам выполнения плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2018 г. № 1375-р (далее – план основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства), и основным направлениям деятельности на федеральном и региональном уровнях в сфере детства на период до 2027 года.

На пленарной сессии представители крупнейших научных организаций рассказали об использовании научных исследований в работе над усовершенствованием норм, подтверждающих качество детских товаров, а также о возможностях апробации и тестировании новой продукции авторскими коллективами образовательных программ и непосредственно в учреждениях образования.

Проблемы бизнеса в эпоху пандемии обсуждались в течение всех дней работы Конгресса. Представители государственных, финансовых и коммерческих учреждений страны выступили в пленарной сессии «Маркетинг и реклама: новые запросы потребителя и социальная ответственность бизнеса», практической сессии «Государственные меры поддержки производителей детских товаров» и дискуссии «Как меняются товаропроводящие цепочки: стратегия для производителя», а также мероприятиях, посвященных вопросам лицензирования и государственных закупок.

Ежегодно, начиная с 2016 года, при поддержке Минпромторга России, проводится Национальный форум реабилитационной индустрии и универсального дизайна «Надежда на технологии» (далее по тексту подраздела – Форум) – событие, которое объединяет представителей государственных структур, профильных ассоциаций, производителей и

потребителей технических средств реабилитации, студентов профильных высших учебных заведений в России с целью формирования единого подхода к решению задач отечественной реабилитационной индустрии.

В рамках Форума обсуждаются наиболее актуальные вопросы в сфере развития отечественной промышленной продукции реабилитационной направленности, ассистивных технологий, универсального дизайна.

Задачами Форума являются: обмен опытом с иностранными экспертами, продвижение отечественной продукции реабилитационной направленности на внутреннем рынке, диалог регуляторов и производителей, выработка решений, содействующих динамичному развитию отрасли.

В 2018-2020 годах в выставке товаров реабилитационной направленности приняли участие более 65 российских компаний. Форум ежегодно становится площадкой для демонстрации новейших средств реабилитации. В 2020 году в связи с пандемией коронавирусной инфекции Форум впервые прошел в онлайн-формате.

В рамках деловой программы Форума ежегодно проводятся пленарные сессии, дискуссии, круглые столы и практические семинары, а также демонстрация экспозиции новейших разработок отечественных производителей. В 2020 г. в рамках Форума состоялась дискуссия на тему: «Технологии – детям: система реабилитации будущего».

Особое место в рамках Форума занимает торжественная церемония вручения Национальной премии «Надежда на технологии». Данная награда является выражением признания широкого круга коммерческих, некоммерческих и общественных организаций, индивидуальных предпринимателей, представителей органов государственной власти, средств массовой информации, заслуг и выдающегося вклада в развитии и продвижении отрасли.

С 29 января по 2 февраля 2020 г. в международной выставке «Spielwarenmesse International Toy Fair 2020» (Нюрнберг, Германия) приняли участие 34 российских производителя товаров для детей, в том числе в

рамках коллективных стендов, организованных при поддержке региональных экспортных центров (ООО «Новая Химия», ЗАО «Степ Пазл», ООО «Простые правила», ООО «ЯИгрушка», ООО «Звезда», ООО «Волшебный Мир», ООО «Белси», ООО «ОртоОбувь» и др.).

В связи с принятыми ограничительными мерами во время пандемии большинство конгрессно-выставочных мероприятий, направленных на развитие потребительского спроса на товары для детей, были отменены.

Несмотря на нестабильную финансово-экономическую ситуацию в 2020 году, удалось не допустить дефицита, удержать цены и удовлетворить спрос на товары для детей, а также сохранить объемы внутреннего производства. При этом удалось нарастить экспорт российской продукции на зарубежные рынки, что свидетельствует о востребованности и конкурентоспособности товаров отечественных производителей.

Характеристика миграционных процессов

С учетом действия на территории страны ограничительных мер и запретов, связанных с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), миграционная ситуация в Российской Федерации в 2020 году претерпела качественные изменения. Так, по данным Государственной информационной системы миграционного учета, на территорию Российской Федерации в 2020 году прибыло 5,8 млн иностранных граждан (2019 г. – 15,3 млн; 2018 г. – 16,8 млн). Более 75,6% всех въехавших в Российскую Федерацию иностранных граждан прибыли в первом квартале.

Численность прибывших детей в возрасте до 18 лет составила 396 тыс. человек или 6,8% от общего числа иностранных граждан, въехавших на территорию Российской Федерации (2019 г. – 1,5 млн детей или 7,5%; 2018 г. – 1,2 млн детей или 6,6%).

Большинство несовершеннолетних мигрантов традиционно прибывает из государств – участников Содружества Независимых Государств – 84,3% (2019 г. – 69,4%; 2018 г. – 72%). В 2020 году численность таких детей уменьшилась на 72,1% (862 тыс.). Наибольшая доля прибывших несовершеннолетних мигрантов принадлежит гражданам Украины – 84,3% (-234,1 тыс.), Казахстана – 19,8% (-209 тыс.), Таджикистана – 8,6%

(-91,3 тыс.), Киргизии – 6,8% (-67,9 тыс.) и Узбекистана – 6,4% (-88 тыс.).

Доля числа въехавших граждан указанной категории в 2020 году из государств Европейского союза составила 5,1% (2019 г. – 9,7%; 2018 г. – 9,4%), большинство их которых составляют граждане Эстонии (23,5%), Латвии (15,9%), Германии (13,4%), Франции (11,8%), Финляндии (9,3%) и Литвы (7,3%).

62% несовершеннолетних мигрантов прибыли с родителями, заявившими частную цель своего въезда, 6,8% – «учеба», 6% – «туризм» и только 3% детей прибыли совместно с трудовыми мигрантами.

В 2020 году с территории Российской Федерации выехало 5,7 млн иностранных граждан (-68%), в том числе несовершеннолетних иностранных граждан - 426,4 тыс. или 7,4% (2019 г. – 1,3 млн или 7,5%; 2018 г. – 1,1 млн или 6,7%).

Исходя из сложной ситуации, в которой оказались иностранные граждане ввиду закрытия иностранными государствами своих границ и прекращения международного сообщения, а также руководствуясь гуманитарными соображениями, в целях урегулирования правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, предупреждения дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) издан Указ Президента Российской Федерации от 18 апреля 2020 г. № 274 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

В соответствии с названным Указом Президента Российской Федерации все иностранные граждане и лица без гражданства имеют возможность получить необходимые для законного пребывания и осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации документы. В отношении них не принимаются решения об административном выдворении, нежелательности пребывания, депортации, реадмиссии, лишении статуса беженца или временного убежища, об аннулировании ранее выданных виз, разрешений на временное проживание, видов на жительство, разрешений на работу, патентов и свидетельств участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом

(далее – Государственная программа).

По состоянию на 1 января 2021 года на территории Российской Федерации находилось более 490 тыс. детей-мигрантов (2019 г. – 1,2 млн детей-мигрантов; 2018 г. – 1,2 млн детей-мигрантов), большинство из которых являются гражданами Таджикистана (74,6 тыс. или 15,2%), Украины (64,7 тыс. человек или 13,2%) и Киргизии (61,3 тыс. или 12,5%).

Изменения законодательства Российской Федерации, направленные на упрощение порядка приобретения российского гражданства отдельными категориями иностранных граждан и сокращение административных барьеров, позволили увеличить в 2020 году число иностранных граждан, принятых в гражданство Российской Федерации, на 31,8% (656,3 тыс.), в том числе лиц, не достигших возраста 18 лет, – на 20,7% (2020 г. – 134,9 тыс.; 2019 г. – 111,7 тыс.; 2018 г. – 69,9 тыс.).

Половина (48%) всех несовершеннолетних мигрантов приобрели российское гражданство по гуманитарным основаниям на основании части 8 статьи 14 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (2020 г. – 64,7 тыс.; 2019 г. – 38,4 тыс.).

Значительную долю несовершеннолетних, принятых в российское гражданство, также составляют дети участников Государственной программы (2020 г. – 16,6% или 22,4 тыс.; 2019 г. – 27,5% или 30,7 тыс.; 2018 г. – 43% или 30,1 тыс.).

На 16,3% уменьшилось число принятых в гражданство Российской Федерации детей, чьи родители признаны носителями русского языка (2020 г. – 4,8 тыс.; 2019 г. – 5,7 тыс.; 2018 г. – 3,5 тыс.), на 11,4% возросло число детей, принимающих гражданство Российской Федерации совместно с родителем, состоящим в браке с гражданином Российской Федерации не менее трех лет (2020 г. – 3,3 тыс.; 2019 г. – 2,9 тыс.; 2018 г. – 2,4 тыс.).

Также в российское гражданство принято 423 ребенка (-7%), над которыми установлена опека или попечительство гражданина Российской Федерации (2019 г. – 455 детей; 2018 г. – 603 ребенка), 55 детей (-14,1%), помещенных под надзор российской организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2019 г. – 64 ребенка; 2018 г. – 66 детей), 29 детей (-12,1%) при усыновлении (удочерении) гражданами Российской Федерации (2019 г. – 33 ребенка; 2018 г. – 36 детей).

Наибольшее количество детей иностранных граждан, принятых в

гражданство Российской Федерации, являются выходцами из Украины (73,5 тыс. или 54,5% от всех несовершеннолетних, принятых в российское гражданство), Таджикистана (20,9 тыс. или 15,5%), Казахстана (11,1 тыс. или 8,2%) и Армении (7,3 тыс. или 5,4%).

По состоянию на 31 декабря 2020 года число лиц, находящихся на территории Российской Федерации с неурегулированным правовым статусом, составляло 4,5 тыс. человек, из которых 42 несовершеннолетних (2019 г. – 50 несовершеннолетних; 2018 г. – 29 несовершеннолетних).

Российская Федерация является участником Конвенции ООН 1951 года и Протокола к ней 1967 года, касающихся статуса беженца, а также целого ряда других международных инструментов в области защиты прав человека. В Российской Федерации создана развитая система законодательства в области защиты беженцев и перемещенных лиц.

Признание беженцем лица, не достигшего возраста 18 лет и прибывшего на территорию Российской Федерации без сопровождения родителей или опекунов, либо определение его иного правового положения на территории Российской Федерации осуществляется с учетом интересов лица в соответствии с пунктом 5 статьи 3 Федерального закона от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел содействует лицу, ходатайствующему о признании беженцем или признанному беженцем, не достигшему возраста восемнадцати лет и прибывшему на территорию Российской Федерации без сопровождения родителей или опекунов, в получении сведений о наличии и месте проживания родителей либо иных родственников или опекунов.

В соответствии с законодательством Российской Федерации дети лиц, признанных беженцами, и лиц, получивших временное убежище, вправе получать содействие органов исполнительной власти по их устройству в общеобразовательные организации, профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего образования.

С заявлениями о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации обратилось 6,8 тыс. человек. В 2020 году в заявления было включено 870 несовершеннолетних (2019 г. – 1,4 тыс. несовершеннолетних; 2018 г. – 1,5 тыс. несовершеннолетних). Также с

указанными заявлениями обратилось 4 несовершеннолетних, которые прибыли на территорию Российской Федерации без сопровождения родителей и опекунов (2019 г. – заявления не поступали; 2018 г. – 4 несовершеннолетних).

По состоянию на 1 января 2021 года на учете состояло 455 лиц, признанных беженцами на территории Российской Федерации, из них 106 детей (2019 г. – 111 детей; 2018 г. – 139 детей). 19,8 тыс. лицам предоставлено временное убежище на территории Российской Федерации, из них 4,4 тыс. детей (2019 г. – 10,2 тыс. детей; 2018 г. – 16,3 тыс. детей).

Численность детей, признанных в установленном порядке вынужденными переселенцами и не достигших возраста 18 лет, по состоянию на 1 января 2021 года составила 29 человек (на 1 января 2020 г. – 68 детей; на 1 января 2019 г. – 174 ребенка).

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий оказывают содействие в устройстве детей вынужденных переселенцев в государственные и муниципальные дошкольные образовательные организации и общеобразовательные организации, профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего образования, а также в переводе их в первоочередном порядке в соответствующие профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего образования.

В рамках реализации Государственной программы в 2020 году в Российскую Федерацию переселились 62 тыс. соотечественников и членов их семей, из них 13,2 тыс. детей (2019 г. – 25,6 тыс. детей; 2018 г. – 24,8 тыс. детей).

Государственные пособия и дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей

Меры социальной поддержки семей, имеющих детей, устанавливаются как на федеральном уровне, так и на региональном.

Система государственных пособий семьям, имеющим детей, на федеральном уровне устанавливается Федеральным законом от 19 мая 1995 г.

№ 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ).

Право на получение государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей имеют как лица, подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, т.е. работающие граждане, так и лица, не подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, т.е. неработающие граждане.

Выплата государственных пособий лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, осуществляется за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС), гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и гражданам, проходящим военную и приравненную к ней службу, – за счет средств федерального бюджета.

В 2020 году произведена индексация государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей на 3,0% (2019 г. – 4,3%; 2018 г. – 2,5%).

Размеры государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей, предоставляемых лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в указанном периоде составляли:

- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности, пособие по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, прекращением деятельности (полномочий) физическими лицами, – 675,15 рублей (2019 г. – 655,49 рублей; 2018 г. – 628,47 рублей);

- единовременное пособие при рождении ребенка – 18 004,12 рублей (2019 г. – 17 479,73 рублей; 2018 г. – 16 759,09 рублей);

- ежемесячное пособие по уходу за ребенком: минимальный размер – 6 752 рубля, до 1 июня 2020 года – 3 375,77 рублей по уходу за первым ребенком и 6 751,54 рубль по уходу за вторым ребенком и последующими детьми (2019 г. – 3 277,45 рублей и 6 554,89 рубля, соответственно; 2018 г. – 3 142,33 рубля и 6 284,65 рубля, соответственно), максимальный размер, выплачиваемый гражданам, проходящим военную и приравненную к

ней службу, а также уволенным в период отпуска по беременности и родам или отпуска по уходу за ребенком в связи с ликвидацией организации, – 14 165,7 рублей (2019 г. – 13 109,81 рублей; 2018 г. – 12 569,33 рублей);

- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, – 28 511,4 рублей (2019 г. – 27 680,97 рублей; 2018 г. – 26 539,76 рублей);

- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, – 12 219,17 рублей (2019 г. – 11 863,27 рубля; 2018 г. – 11 374,19 рубля);

- единовременное пособие при передаче ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью (усыновлении, установлении опеки (попечительства), в приемную семью) – 18 004,12 рубля (2019 г. – 17 479,73 рублей; 2018 г. – 16 759,09 рублей).

При усыновлении ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше 7 лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, начиная с 2013 года, назначается единовременное пособие при передаче ребенка в семью. В 2020 году размер данного пособия составил 137 566,14 рублей (2019 г. – 133 559,36 рублей; 2018 г. – 128 053,08 рубля).

В 2020 году на выплату государственных пособий из федерального бюджета было направлено:

- 73 557,5 млн рублей – на выплату единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности, пособия по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, прекращением деятельности (полномочий) физическими лицами, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком (2019 г. – 71 678,0 млн рублей; 2018 г. – 72 326,4 млн рублей);

- 659,4 млн рублей – на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (2019 г. – 722,2 млн рублей; 2018 г. – 803,1 млн рублей);

- 982,9 млн рублей – на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей-сирот в семьи граждан (2019 г. – 1 119,7 млн рублей; 2018 г. – 1 132,5 млн рублей).

Также в 54 субъектах Российской Федерации за счет средств региональных бюджетов усыновителям, опекунам (попечителям), приемным родителям выплачивается единовременное пособие при всех формах устройства детей-сирот в семью. По информации органов государственной власти субъектов Российской Федерации, размер единовременного пособия составляет от 10 000 до 100 000 рублей в зависимости от формы семейного устройства и категории устраиваемых детей-сирот.

Предоставление государственных пособий гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, осуществляется в рамках обязательного социального страхования и регулируется Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (далее – Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ).

Гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, выплачиваются пособие по беременности и родам, ежемесячное пособие по уходу за ребенком, единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, единовременное пособие при рождении ребенка.

Пособие по беременности и родам и ежемесячное пособие по уходу за ребенком исчисляются из среднего заработка застрахованного лица, рассчитанного за два календарных года, предшествующих году наступления страхового случая.

Средний заработок учитывается за каждый календарный год в сумме, не превышающей установленную на соответствующий календарный год предельную величину базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (в 2018 году предельная база для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование в связи с материнством составляла 815 000 рублей, в 2019 году – 865 000 рублей).

Пособие по беременности и родам выплачивается застрахованной женщине суммарно за весь период отпуска по беременности и родам продолжительностью 70 (в случае многоплодной беременности – 84)

календарных дней до родов и 70 (в случае осложненных родов – 86, при рождении двух или более детей – 110) календарных дней после родов в размере 100 процентов среднего заработка (статьи 10 и 11 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ).

Застрахованной женщине, имеющей страховой стаж менее 6 месяцев, пособие по беременности и родам выплачивается в размере, не превышающем за полный календарный месяц минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом, а в районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, в размере, не превышающем МРОТ с учетом этих коэффициентов.

В 2020 году максимальная сумма пособия по беременности и родам составляла 69 961 рублей в среднем за полный календарный месяц (2019 г. – 65 380 рублей; 2018 г. – 61 375 рублей).

Дополнительно к пособию по беременности и родам выплачивалось единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности (до 12 недель).

С 1 февраля 2020 года размер указанного пособия составлял 675,15 рублей (с 1 февраля 2019 года – 655,49 рублей; с 1 февраля 2018 года – 628,47 рублей).

Кроме того, одному из родителей либо лицу, его заменяющему, выплачивается единовременное пособие при рождении ребенка. В случае рождения двух или более детей указанное пособие выплачивается на каждого ребенка.

Размер единовременного пособия при рождении ребенка с 1 февраля 2020 года для застрахованных лиц составлял 18 004,12 рублей (2019 г. – 17 479,73 рублей; 2018 г. – 16 759,09 рублей)

После окончания отпуска по беременности и родам работающим женщинам предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет. За период такого отпуска до достижения ребенком возраста 1,5 лет выплачивается ежемесячное пособие по уходу за ребенком.

Отпуск по уходу за ребенком с выплатой ежемесячного пособия по уходу за ребенком может быть предоставлен отцу ребенка, другому родственнику или опекуну, фактически осуществляющему уход за ребенком и подлежащему обязательному социальному страхованию.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается в размере 40% среднего заработка застрахованного лица, на который начисляются страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, но не менее минимального размера этого пособия, установленного Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ.

В 2020 году максимальная сумма ежемесячного пособия по уходу за ребенком составляла 27 984,66 рублей в среднем за полный календарный месяц (2019 г. – 26 152,27 рублей; 2018 г. – 24 536,57 рублей).

С 1 января 2020 года постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2019 г. № 1407 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2020 г.» установлена предельная величина базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, которая составляет в отношении каждого физического лица сумму, не превышающую 912 000 рублей нарастающим итогом с 1 января 2020 года.

Поскольку предельная величина базы для исчисления страховых взносов увеличивается ежегодно в соответствии с ростом средней заработной платы, действующий порядок исчисления пособий по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством из заработка, на который начисляются страховые взносы, позволяет каждый год повышать максимальные суммы пособий.

В 2020 году расходы ФСС на выплату государственных пособий составили:

- 0,49 млрд рублей – на выплату единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности (2019 г. – 0,49 млрд рублей; 2018 г. – 0,51 млрд рублей);

- 118,37 млрд рублей – на выплату пособия по беременности и родам (2019 г. – 115,2 млрд рублей; 2018 г. – 115,11 млрд рублей);

- 18,6 млрд. рублей – на выплату единовременного пособия при рождении ребенка (2019 г. – 19,2 млрд рублей; 2018 г. – 20,02 млрд рублей);

- 156,86 млрд рублей – на выплату ежемесячного пособия по уходу за ребенком (2019 г. – 156,71 млрд рублей; 2018 г. – 155,56 млрд рублей).

В 2019 году расходы ФСС на выплату государственных пособий лицам, работающим и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, оценочно составили:

- 0,09 млрд рублей – на выплату единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности (2019 г. – 0,09 млрд рублей; 2018 г. – 0,09 млрд рублей);

- 20,31 млрд рублей – на выплату пособия по беременности и родам (2019 г. – 19,44 млрд рублей; 2018 г. – 18,90 млрд рублей);

- 3,64 млрд рублей – на выплату единовременного пособия при рождении ребенка (2019 г. – 3,78 млрд рублей; 2018 г. – 3,82 млрд рублей);

- 26,93 млрд рублей – на выплату ежемесячного пособия по уходу за ребенком (2019 г. – 26,54 млрд рублей; 2018 г. – 25,71 млрд рублей).

В 2020 году продолжалось активное внедрение технологии формирования листка нетрудоспособности в форме электронного документа, на основании которого выплачивается, в том числе пособие по беременности и родам.

С 1 июля 2017 года частью 5 статьи 13 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ предусмотрена возможность оформления листка нетрудоспособности как на бумажном носителе, так и в форме электронного документа (с письменного согласия застрахованного лица). Такой электронный документ имеет равную юридическую силу с листком нетрудоспособности, оформленным на бумажном носителе.

Назначение и выплата пособия по беременности и родам может осуществляться на основании листка нетрудоспособности в форме электронного документа в случае, если медицинская организация и работодатель являются участниками системы информационного взаимодействия по обмену сведениями в целях формирования листка нетрудоспособности в форме электронного документа.

Технология формирования листка нетрудоспособности в форме электронного документа позволяет оптимизировать процесс назначения и выплаты страхового обеспечения, делает обмен информацией о страховых случаях прозрачным, снижает трудозатраты на оформление бумажных

листочков нетрудоспособности в медицинских организациях и у страхователей (работодателей). В свою очередь страхователь избавлен от необходимости проверять правильность оформления листка нетрудоспособности, вести учет и хранение бланков строгой отчетности. Участие застрахованного лица в процессе передачи сведений о страховом случае минимизируется, исключается возможность потери листка нетрудоспособности и необходимость его переоформления в случае обнаружения ошибок при заполнении, сокращается количество обращений застрахованного лица в органы ФСС.

Мониторинг реализации технологии листка нетрудоспособности в форме электронного документа в 2020 году показал прогрессивный рост участия страхователей и медицинских организаций в формировании листка нетрудоспособности в форме электронного документа.

Кроме того, в 2020 году ФСС продолжалась реализация «пилотного» проекта, предусматривающего назначение и выплату страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию застрахованным лицам непосредственно территориальными органами ФСС.

Главная цель «пилотного» проекта – обеспечение гарантированности получения застрахованным лицом страховых выплат, правильности исчисления их размеров и выплаты в кратчайшие сроки – достигнута.

Кроме того, в ходе реализации «пилотного» проекта отмечается снижение нагрузки на работодателя по обеспечению страховыми выплатами работников в связи с передачей функций по назначению и выплате пособий территориальным органам ФСС.

По состоянию на 31 декабря 2020 года в «пилотном» проекте участвовало 77 субъектов Российской Федерации. С 1 января 2021 года «пилотный» проект завершился, новый механизм выплаты страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию заработал на всей территории Российской Федерации.

В дополнение к действующей системе государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей, установленной в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ, Федеральным законом от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» предусмотрены дополнительные демографические меры в виде

ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) с 1 января 2018 года первого ребенка, а также второго ребенка за счет средств материнского (семейного) капитала. С 1 января 2020 года внесены изменения, направленные на увеличение периода осуществления указанных выплат – с 1,5 до 3 лет, а также в части увеличения критерия нуждаемости с 1,5-кратной величины регионального прожиточного минимума трудоспособного населения

до 2-кратной величины регионального прожиточного минимума.

Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 104-ФЗ «Об особенностях исчисления пособий по временной нетрудоспособности и осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка» в редакции Федерального закона от 27 октября 2020 г. № 345-ФЗ приостановлены с 1 апреля нормы о подаче гражданами заявлений и документов, необходимых для назначения ежемесячных выплат в связи рождением (усыновлением) первого или второго ребенка на новый срок.

При достижении ребенком возраста 1 года или 2 лет в период с 1 апреля 2020 года по 1 марта 2021 года ежемесячные выплаты назначались автоматически без подачи заявления и соответствующих документов заявителем.

Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в 2020 году осуществлена 992 тыс. семей, в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка подано 262,7 тыс. заявлений. Объем средств, израсходованный на предоставление ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка, составил 115 678,4 млрд рублей, в связи с рождением второго ребенка – 16,8 млрд рублей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» с июня 2020 года начато осуществление ежемесячной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно для семей со среднедушевым доходом ниже величины регионального прожиточного минимума.

Размер ежемесячной выплаты составляет 50% величины прожиточного минимума для детей, установленной в регионе.

Впервые для назначения меры социальной поддержки заявителю не требуется представлять документы, так как все необходимые документы

могут быть получены органом социальной защиты населения в порядке межведомственного взаимодействия.

В 2020 году ежемесячная денежная выплата осуществлена на 4,7 млн детей. На выплату ежемесячной денежной выплаты из федерального бюджета направлено 213 666,7 млн рублей.

Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» определен круг лиц, имеющих право на страховые выплаты в связи со смертью застрахованного в результате наступления страхового случая. К такой категории лиц относятся несовершеннолетние дети погибшего застрахованного (до достижения ими возраста 18 лет), а также дети, достигшие 18-летнего возраста, но обучающиеся по очной форме обучения, но не более чем до 23 лет.

По данным ФСС, за 2020 год количество получателей по данной категории лиц составило:

- 11,5 тыс. человек (до достижения ребенком возраста 18 лет), средний размер ежемесячной страховой выплаты составляет 15,91 тыс. рублей;

- 5,9 тыс. человек (совершеннолетние, обучающиеся по очной форме обучения, но не более чем до достижения возраста 23 лет), средний размер ежемесячной страховой выплаты составляет 13,94 тыс. рублей.

Лицам, имеющим право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного, размер ежемесячной страховой выплаты исчисляется, исходя из среднего месячного заработка застрахованного, который учитывает заработную плату, выплаченную в соответствии с требованиями статьи 315 Трудового кодекса Российской Федерации (т.е. с применением районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате).

В 2020 году в территориальных органах ФСС, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, количество получателей, имеющих право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного лица, оценочно составило:

- 3,2 тыс. человек (до достижения ребенком возраста 18 лет), средний размер ежемесячной страховой выплаты составляет 18,96 тыс. рублей;

- 1,7 тыс. человек (совершеннолетние, обучающиеся по очной форме обучения, но не более чем до достижения возраста 23 лет), средний размер ежемесячной страховой выплаты составляет 17,37 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 481 детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях), предусмотрена выплата ежемесячного пособия.

Средний размер указанного пособия в 2020 году составил порядка 2,7 тыс. рублей, выплата была произведена 1 038 получателям.

На выплату ежемесячного пособия было направлено 35,3 млн рублей (2019 г. – 40,1 млн рублей; 2018 г. – 42,1 млн рублей).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 1051 предусмотрено предоставление пособий на проведение летнего оздоровительного отдыха детей отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, а также в связи с выполнением задач в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона, пенсионное обеспечение которых осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации (далее – ПФР).

Размер пособия на проведение летнего отдыха детей в 2020 году составил 29 952,83 рубля (2019 г. – 25 196,92 рублей; 2018 г. – 24 158,12 рублей), выплата была произведена 778 получателям.

На предоставление указанной выплаты было направлено 30,1 млн рублей (2019 г. – 28,3 млн рублей; 2018 г. – 27,7 млн рублей).

В рамках подпрограммы «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» осуществляются мероприятия по

социальному обеспечению детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по очной форме обучения по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования по очной форме обучения за счет средств федерального бюджета.

На выплату указанного пособия из федерального бюджета в 2020 году было направлено 11 449,7 млн рублей (2019 г. – 10 150,6 млн рублей; 2018 г. – 9 298,4 млн рублей).

В составе расходов федерального бюджета ежегодно предусматриваются бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств на выплату ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча.

В соответствии с Федеральным законом от 22 декабря 2014 г. № 428-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий в сфере социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации» (далее – Федеральный закон от 22 декабря 2014 г. № 428-ФЗ) с 1 января 2015 года органам государственной власти субъектов Российской Федерации передано осуществление федеральных полномочий по выплате части компенсаций, пособий и иных выплат гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, вследствие аварии на производственном объединении Маяк и вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, в том числе и выплата ежемесячного пособия по уходу за ребенком в двойном размере до достижения им возраста 3 лет.

В соответствии с Федеральным законом от 22 декабря 2014 г. № 428-ФЗ функции по осуществлению контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий возложены на Федеральную службу по труду и занятости (далее – Роструд).

В рамках осуществления переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки гражданам, подвергшихся воздействию радиации, предоставляются дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, а именно:

- ежемесячная компенсация на питание с молочной кухни для детей до 3 лет;
- ежемесячная компенсация на питание детей в детских дошкольных учреждениях;
- ежемесячная компенсация на питание дошкольников, если они не посещают дошкольное учреждение по медицинским показаниям;
- ежемесячная компенсация на питание обучающихся в период учебного процесса;
- денежная компенсация на питание школьников, если они не посещают школу в период учебного процесса по медицинским показаниям;
- ежемесячная компенсация за потерю кормильца детям, а также нетрудоспособным членам семьи, бывшим на его иждивении;
- ежегодная компенсация детям, потерявшим кормильца;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения ребенком возраста 3 лет.

В 2020 году на выплату вышеуказанных пособий и компенсаций в рамках осуществляемой субвенции было направлено порядка 3 310 188,9 тыс. рублей.

Годовая численность получателей составила порядка 227,9 тыс. человек.

Перечисление субвенции из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации осуществлялось ежемесячно в полном объеме и в срок.

По состоянию на 31 декабря 2020 года задолженности перед гражданами – получателями указанных выплат не выявлено.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 1996 г. № 841 «О перечне видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей» Рострудом осуществляется выплата алиментов на несовершеннолетних детей с выплат на возмещение вреда здоровью граждан, пострадавших в результате ядерных аварий, предусмотренных

постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2011 г. № 986 «О финансовом обеспечении расходных обязательств Российской Федерации, связанных с выплатой ежемесячной денежной компенсации в связи с радиационным воздействием вследствие Чернобыльской катастрофы либо с выполнением работ по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС».

В 2020 году на данную выплату было направлено 3 517,2 тыс. рублей (2019 г. – 3 736,17 тыс. рублей; 2018 г. – 3 765,1 тыс. рублей). Выплата была произведена 20 получателям (2019 г. – 26 получателям; 2018 г. – 26 получателям).

Кроме того, одному из родителей (опекуну, попечителю) по его письменному заявлению предоставляются 4 дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц для ухода за ребенком-инвалидом. Финансовое обеспечение расходов на оплату дополнительных выходных дней осуществляется за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых в установленном порядке бюджету ФСС.

	Оплата четырех дополнительных выходных дней в месяц по уходу за детьми-инвалидами	
	Расходы в млн рублей	Количество оплаченных дней (тыс. дней)
2017 год	3 256,9	1 289,5
2018 год	3 943,2	1 397,6
2019 год	4 790,6	1 515,6
2020 год	4 744,3	1 384,7

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 26 марта 2008 г. № 404 «О создании фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» в 2020 году продолжилось выделение субсидий Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Объем субсидий, предоставленных указанному Фонду, составил в 2018-2020 годах 855,0 млн рублей ежегодно.

В условиях распространения новой коронавирусной инфекции в целях социальной поддержки семей с детьми на федеральном уровне был принят пакет новых мер поддержки семей с детьми.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 г. № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» семьям с детьми предоставлялись дополнительные меры социальной поддержки:

- ежемесячная выплата в размере 5 000 рублей на каждого ребенка в возрасте до трех лет в апреле – июне 2020 года. Выплаты осуществлены на 4,92 млн детей, перечислено 70,4 млрд рублей;

- единовременная выплата в размере 10 000 рублей на каждого ребенка в возрасте от 3 до 16 лет с июня 2020 года. Выплаты осуществлены на 23,5 млн детей, перечислено 235,0 млрд рублей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2020 г. № 412 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» в дополнение к социальным выплатам, предусмотренным Указом Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 г. № 249, с 1 июля по 1 октября 2020 года гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Российской Федерации и являющимся родителями, усыновителями, опекунами, попечителями детей в возрасте до 16 лет, имеющих гражданство Российской Федерации, производилась единовременная выплата в размере 10 000 рублей на каждого такого ребенка. Выплаты осуществлены на 27,6 млн детей, перечислено 276,0 млрд рублей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17 декабря 2020 г. № 797 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» с 17 декабря 2020 года по 1 апреля 2021 года гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Российской Федерации и являющимся родителями, усыновителями, опекунами, попечителями детей в возрасте до 8 лет, имеющих гражданство Российской Федерации, производилась единовременная выплата в размере 5 000 рублей на каждого такого ребенка. Выплаты осуществлены на 14,04 млн детей, перечислено 70,21 млрд рублей.

Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ) установлено, что вопросы социальной поддержки семей, имеющих детей,

относятся к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ, а также статьей 16 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ органами государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств регионального бюджета семьям, воспитывающим детей, устанавливается пособие на ребенка. Размер, порядок назначения, индексации и выплаты пособия на ребенка регулируются законодательными и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В связи с вступлением в силу с 1 января 2016 года Федерального закона от 29 декабря 2015 г. № 388-ФЗ законодательными и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации могут быть изменены условия и периодичность выплаты пособия на ребенка, но не реже одного раза в квартал.

Во всех субъектах Российской Федерации установлена система мер социальной поддержки семей с детьми, в том числе в виде пособий на ребенка: в базовом размере; на детей одиноких матерей; на детей военнослужащих по призыву; на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов; на детей из многодетных семей; на детей-инвалидов; на детей родителей-инвалидов и другие.

В ряде регионов размер пособия дифференцируется в зависимости от возраста ребенка, численности детей в семье, очередности их рождения.

1) в Ленинградской области пособие на детей в возрасте от 0 до 3 лет выплачивается в следующем размере: 800 рублей – в базовом размере, 1 700 рублей – на детей одиноких матерей, на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, 12 760 рублей – на детей-инвалидов, 11 813 рублей – на детей родителей-инвалидов;

- на детей старше 3 лет: 600 рублей – в базовом размере, на детей-инвалидов, 1400 рублей – на детей одиноких матерей, на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, 1250 рублей – на детей родителей-инвалидов;

2) в г. Москве – на детей старше 3 лет: 4 224 рублей – в базовом размере, на детей из многодетных семей, на детей-инвалидов, на детей родителей-инвалидов, 6 336 рублей – на детей одиноких матерей, на детей

военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов;

- на детей до 3 лет: 10 560 рублей – в базовом размере, на детей из многодетных семей, на детей-инвалидов, на детей родителей-инвалидов, 15 840 рублей – на детей одиноких матерей, на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов;

3) в Московской области – на детей от 0 до 1,5 лет: от 2 296 рублей в базовом размере до 4 591 рубля на детей одиноких матерей,

- от 1,5 до 3 лет: от 4 376 рублей в базовом размере до 6 672 рублей на детей одиноких матерей,

- от 3 до 7 лет: от 1 148 рублей в базовом размере до 2 296 рублей на детей одиноких матерей,

- от 7 до 16 (18) лет: от 576 рублей в базовом размере до 860 рублей на детей одиноких матерей;

4) в Ярославской области – на детей в возрасте от 0 до 3 лет: в размере 594 рублей – в базовом размере, 682 рублей – на детей из многодетных семей, 801 рубль – на детей одиноких матерей, на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, на детей родителей-инвалидов;

- на детей в возрасте от 3 до 18 лет: в размере 423 рублей – в базовом размере, 436 рублей – на детей из многодетных семей, 541 рубль – на детей одиноких матерей, на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, на детей родителей-инвалидов.

В Республике Ингушетия пособие на ребенка предоставляется семьям, воспитывающим от одного до четырех детей, от пяти и более детей; в Чувашской Республике – семьям с одним ребенком, с двумя детьми, с тремя и более детьми; в Рязанской области – семьям, в которых воспитывается один ребенок, двое, трое, четверо, пятеро и более детей.

Размер пособия на ребенка в зависимости от очередности рождения дифференцирован в Калужской области на второго и последующих детей в возрасте от 1,5 до 3 лет пособие выплачивается в размере 4 000 рублей; детям одинокой матери до 7 лет выплачивается в размере 5 000 рублей, в возрасте

от 7 лет до 16 (18) лет в размере 400 рублей; в Орловской области – на второго и последующих детей одиноких матерей и детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, выплачивается в повышенном размере; в г. Санкт-Петербурге – при рождении первого ребенка, при рождении второго и последующих детей.

Как правило, размер пособия на детей одиноких матерей выше минимального размера пособия в 2 раза; размер пособия на детей военнослужащих по призыву и детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, – в 1,5 раза.

Пособие на ребенка в местностях, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, выплачивается с учетом районного коэффициента.

По состоянию на декабрь 2020 года численность получателей пособия на ребенка составила 4,1 млн человек (2019 г. – 3,6 млн человек; 2018 г. – 3,72 млн человек). Пособия назначены на 7,7 млн детей (2019 г. – 7,0 млн человек; 2018 г. – 7,02 млн человек). Сумма выплаченных пособий по субъектам Российской Федерации за 2020 год составила 76,5 млрд рублей (2019 г. – 65,9 млрд рублей; 2018 г. – 63,7 млрд рублей).

Дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ) в редакции, действовавшей до 1 января 2020 года, право на получение дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в виде материнского (семейного) капитала возникает при рождении (усыновлении) второго ребенка или последующих детей у граждан Российской Федерации.

С 1 января 2020 года право на получение дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в виде материнского (семейного) капитала возникает также при рождении (усыновлении) первого ребенка у граждан Российской Федерации.

Расходы на предоставление материнского (семейного) капитала осуществляются за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых из

федерального бюджета в бюджет ПФР.

В целях реализации норм Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ в бюджете ПФР учтены расходы на предоставление материнского (семейного) капитала, финансирование которых осуществляется за счет средств федерального бюджета, передаваемых бюджету ПФР. В соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» объем межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету ПФР на предоставление материнского (семейного) капитала составил 428,3 млрд рублей.

С 1 января 2020 года размер материнского (семейного) капитала проиндексирован и составил 466 617 рублей при рождении (усыновлении) первого ребенка, а также если право на его получение возникло в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка или последующих детей до 1 января 2020 года, и 616 617 рублей при рождении с 1 января 2020 года второго ребенка или последующих детей. В случае рождения (усыновления) второго ребенка с 1 января 2020 года при условии, что первый ребенок также рожден (усыновлен) с 1 января 2020 года, материнский (семейный) капитал увеличивался на 150 тыс. рублей, составляя в общей сумме 616 617 рублей.

За время реализации Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ по состоянию на 1 января 2021 года территориальными органами ПФР выдано 10 870 882 государственных сертификата на материнский (семейный) капитал. В 2020 году выдано 1 207 624 сертификата.

Общее количество обращений с заявлениями о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала составило 8 674 914, в том числе:

7 188 727 заявлений подано на улучшение жилищных условий (82,87% от общего количества обращений);

1 075 871 заявление – на оказание платных образовательных услуг (12,40% от общего количества обращений);

6 070 заявлений – на формирование накопительной пенсии женщины (0,07% от общего количества обращений);

456 заявлений – на компенсацию расходов, связанных с приобретением товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов (0,005% от общего количества обращений);

403 790 заявлений – на ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка (4,65% от общего количества обращений).

В 2020 году с заявлениями о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала в территориальные органы ПФР обратилось 1 179 835 граждан, в том числе:

717 709 граждан – с заявлениями о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий (60,83% от общего числа обращений);

197 997 граждан – с заявлениями о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала на оказание платных образовательных услуг (16,78% от общего числа обращений);

896 граждан – с заявлениями о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии женщины (0,08% от общего числа обращений);

130 гражданина – с заявлениями о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала на компенсацию затрат на приобретение товаров и услуг, обеспечивающих адаптацию и социализацию детей-инвалидов (0,01% от общего числа обращений);

263 103 гражданина – с заявлениями о назначении ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка (22,30% от общего числа обращений).

Объем средств, направленных на предоставление дополнительных мер государственной поддержки за все время реализации Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ по всем направлениям использования средств материнского (семейного) капитала, по состоянию на 1 января 2021 г. составил 2 949,339 млрд рублей (2020 г. – 318,078 млрд рублей), в том числе:

на улучшение жилищных условий – 2 728,727 млрд рублей (2020 г. – 288,379 млрд рублей), из них:

на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам и займам, полученным на приобретение или строительство жилья – 1 815,309 млрд рублей (2020 г. – 205,892 млрд рублей);

на улучшение жилищных условий без привлечения кредитных средств – 913,418 млрд рублей (2020 г. – 82,487 млрд рублей);

на получение образования детей – 62,863 млрд рублей (2020 г. – 12,675 млрд рублей);

на формирование накопительной пенсии женщин – 1,233 млрд рублей (2020 г. – 0,138 млрд рублей);

на компенсацию расходов, связанных с приобретением товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, – 0,017 млрд рублей (2020 г. – 0,004 млрд рублей);

на ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка – 28,165 млрд рублей (2020 г. – 16,882 млрд рублей);

на предоставление единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала – 128,334 млрд рублей.

В 2020 году была продолжена работа по совершенствованию законодательства, регламентирующего предоставление дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей.

Так, в связи с вступлением в силу Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым возможно строительство жилого дома на садовом земельном участке, Федеральным законом от 1 марта 2020 г. № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала» (далее – Федеральный закон от 1 марта 2020 г. № 35-ФЗ) уточнен перечень видов земельных участков, на которых возможно строительство или реконструкция объекта индивидуального жилищного строительства с использованием средств материнского (семейного) капитала.

Федеральным законом от 1 марта 2020 г. № 35-ФЗ также изменен порядок выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал. С 15 апреля 2020 года сертификат на материнский (капитал) выдается проактивно, то есть без заявления гражданина, на основании сведений, получаемых ПФР из ЕГР ЗАГС. В 2020 году проактивно выдано 641 306 сертификатов на материнский (семейный) капитал.

Федеральным законом от 1 марта 2020 г. № 35-ФЗ существенно оптимизирован процесс предоставления государственных услуг по распоряжению средствами материнского (семейного) капитала путем:

- сокращения сроков рассмотрения заявлений о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала с 30 календарных дней до 10 рабочих дней;

- сокращение сроков рассмотрения межведомственных запросов соответствующими органами до 5 рабочих дней при распоряжении средствами материнского (семейного) капитала;

- сокращение сроков направления Пенсионным фондом Российской Федерации уведомления о принятом решении с 5 календарных дней до 1 рабочего дня;

- совершенствование порядка межведомственного информационного взаимодействия при предоставлении государственных услуг, в том числе информационное взаимодействие с кредитными организациями и с АО «ДОМ.РФ», предоставившими кредит с государственной поддержкой, в электронном виде без дублирования документов на бумажных носителях.

Программа материнского (семейного) капитала продлена до 31 декабря 2026 года.

Федеральным законом от 13 июля 2020 г. № 202-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ, предусматривающие процедуру возврата средств материнского (семейного) капитала, направленных на улучшение жилищных условий, в случае выплаты возмещения публично-правовой компанией «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» или расторжения договора счета эскроу.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 13 июля 2020 г. № 202-ФЗ принято постановление Правительства Российской Федерации от 19 октября 2020 г. № 1706 «О внесении изменений в Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий».

8 декабря 2020 года принят Федеральный закон № 409-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», которым установлено право женщины, ранее направившей средства материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии и отказавшейся от использования средств по указанному направлению, в течение 6 месяцев с даты получения информации о поступлении на счет ПФР возвращенных средств обратиться с заявлением о распоряжении средствами материнского

(семейного) капитала по иным направлениям, предусмотренным Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ.

Указанный срок может быть продлен на 6 месяцев путем обращения с заявлением о продлении срока подачи заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала. В случае непредставления заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) или о продлении срока подачи заявления средства материнского (семейного) капитала направляются ПФР на формирование накопительной пенсии в течение 3 месяцев в тот же негосударственный пенсионный фонд (управляющую компанию), в которой средства пенсионных накоплений формировались ранее.

Федеральным законом от 22 декабря 2020 г. № 451-ФЗ внесены изменения в статью 10 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ в части дополнения перечня организаций, на погашение займов которых могут быть направлены средства материнского (семейного) капитала. Владельцы сертификата могут использовать средства материнского семейного капитала на погашение договоров займа, заключенных с учреждениями, созданными по решению Правительства Российской Федерации для обеспечения функционирования накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих и реализации Министерством обороны Российской Федерации функции уполномоченного федерального органа исполнительной власти, обеспечивающего функционирование накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих и организациями, включенными в перечень уполномоченных единым институтом развития в жилищной сфере организаций, осуществляющих деятельность по предоставлению ипотечных займов.

Меры налоговой поддержки семей, имеющих детей

В главе 23 «Налог на доходы физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации (далее по тексту подраздела – Кодекс, НДФЛ) снижение налоговой нагрузки по НДФЛ в отношении отдельных категорий налогоплательщиков обеспечивается применением налоговых вычетов, а также освобождений от уплаты налога.

Кодексом предусмотрены, в частности, стандартные, социальные, имущественные налоговые вычеты по НДФЛ. Указанные налоговые вычеты имеют, как правило, выраженный социальный характер и предоставляются в случае осуществления налогоплательщиками расходов, например, на обучение, лечение, обеспечение жильем. Сумма таких расходов уменьшает налоговую базу по НДФЛ в налоговом периоде и, соответственно, снижается сумма налога к уплате в бюджет.

Так, стандартные налоговые вычеты по НДФЛ предоставляются родителям, супругам родителей, усыновителям, опекунам, попечителям, приемным родителям, супругам приемных родителей, на обеспечении которых находятся дети.

Кроме того, налогоплательщики-родители вправе получать социальный налоговый вычет по расходам, связанным с обучением своих детей по очной форме обучения, а также их лечением в медицинских организациях, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих медицинскую деятельность.

Меры, которые принимались в отношении поддержки многодетных семей, также сопровождались введением налоговых преференций в виде освобождений от налогообложения следующих видов доходов физических лиц, например:

поддержки в виде материнского (семейного) капитала в случаях и в порядке, предоставляемой Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ;

ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и (или) ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ;

однократной выплаты в размере 450 000 рублей на погашение обязательств по ипотечному жилищному кредиту при рождении третьего ребенка или последующих детей.

Пенсионное обеспечение семей, имеющих детей, государственная социальная помощь, денежные выплаты семьям с детьми-инвалидами

Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ)

предусмотрено, что нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении, имеют право на назначение страховой пенсии по случаю потери кормильца, которая устанавливается независимо от продолжительности страхового стажа кормильца.

Для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, определяемых Правительством Российской Федерации, размеры пенсий по случаю потери кормильца по государственному пенсионному обеспечению, социальной пенсии, а также ежемесячной денежной выплаты увеличиваются на соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством Российской Федерации в зависимости от района (местности) проживания, на весь период проживания указанных граждан в указанных районах (местностях).

В соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ) нетрудоспособные граждане, к которым относятся, в том числе дети-инвалиды, дети в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшие одного или обоих родителей, дети умершей одинокой матери и дети, оба родителя которых неизвестны, в целях предоставления им средств к существованию имеют право на установление социальной пенсии по инвалидности, социальной пенсии по случаю потери кормильца и социальной пенсии детям, оба родителя которых неизвестны.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ с 1 апреля 2020 года увеличен размер социальной пенсии инвалидам с детства I группы и детям-инвалидам до 13 454,64 в месяц (с 1 апреля 2019 г. – 12 681,09 рублей);

детям в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающимся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до

окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшим обоих родителей (детям умершей одинокой матери, детям, оба родителя которых неизвестны), – 11 212,36 рублей в месяц (с 1 апреля 2019 г. – 10 567,73 рублей),

детям, потерявшим одного родителя – 5 606,17 рублей в месяц (с 1 апреля 2019 г. – 5 283,84 рублей).

В соответствии с нормами статей 8 и 15 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ в случае гибели (смерти) военнослужащих, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, их детям назначается пенсия по случаю потери кормильца, размер которой зависит от причины смерти кормильца (военная травма или заболевание, полученное в период военной службы) и составляет, соответственно, 200% и 150% размера социальной пенсии.

Согласно нормам статей 10 и 17 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ, детям отдельных категорий граждан, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, потерявшим одного или обоих родителей, в том числе детям умершей одинокой матери, назначается пенсия по случаю потери кормильца, размер которой не зависит от причины смерти кормильца и составляет, соответственно, 125% и 250% размера социальной пенсии.

Детям-инвалидам одновременно с получаемой социальной пенсией по инвалидности в соответствии с подпунктом 5 пункта 3 статьи 3 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ может быть установлена пенсия по случаю потери кормильца, если умерший кормилец относится к категории лиц, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф.

Кроме того, детям-инвалидам и детям, потерявшим кормильца, являющимся получателями пенсий, проживающим на территориях, подвергшихся радиационному загрязнению, выплачивается ежемесячная денежная выплата в повышенном размере пенсий и пособий.

Указом Президента Российской Федерации от 7 марта 2019 г. № 95 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 г. № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы» с 1 июля 2019 года установлены ежемесячные выплаты

неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы:

а) родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю) – в размере 10 000 рублей (ранее: до 2013 года – 1 200 рублей, с 2013 года по 1 июля 2019 года – 5 500 рублей);

б) другим лицам – в размере 1 200 рублей.

Установление ежемесячной выплаты в размере 10 000 рублей неработающему родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю) обусловлено тем, что в семье с ребенком-инвалидом имеются особые проблемы, требующие от ухаживающего лица постоянного внимания, которое невозможно осуществлять работающим гражданам.

По состоянию на 1 января 2021 г. получателями ежемесячных выплат, осуществляющими уход за детьми-инвалидами, являлись 536,1 тыс. граждан.

Финансовое обеспечение расходов на указанные цели за 2020 год составило 37 871,7 млн рублей (2019 г. – 46 741,2 млн рублей; 2018 г. – 34 324,5 млн рублей).

Размер указанных выплат для граждан, осуществляющих уход в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующими дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, увеличивается на соответствующий районный коэффициент, применяемый в указанных районах (местностях) при определении размера пенсий в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ.

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» дети-инвалиды имеют право на ежемесячную денежную выплату (далее – ЕДВ), размер которой подлежит индексации ежегодно с 1 февраля на индекс потребительских цен за предыдущий год. С 1 февраля 2020 года полный размер ЕДВ был проиндексирован на 3,0% и составил 2 782,67 рубля. Часть суммы ЕДВ может направляться на финансирование набора социальных услуг (далее – НСУ), стоимость которого с учетом индексации с 1 февраля 2020 года составила 1 155,06 рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ) и принятыми в соответствии с ним

нормативными правовыми актами ФСС осуществляет обеспечение граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде НСУ, в том числе детей-инвалидов, санаторно-курортным лечением и бесплатным проездом на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

В 2020 году в 82 субъектах Российской Федерации и г. Байконуре территориальными органами ФСС детям-инвалидам (с учетом сопровождающих лиц) было предоставлено 23,4 тыс. путевок на санаторно-курортное лечение, в том числе 9,4 тыс. путевок льготным категориям, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, из них 1,5 тыс. путевок детям-инвалидам.

В связи с осуществлением социально значимой функции – воспитанием детей пенсионным законодательством Российской Федерации предусмотрено досрочное пенсионное обеспечение.

В соответствии с подпунктом 1 части 1 статьи 32 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ досрочная страховая пенсия по старости может быть назначена при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента (далее – ИПК) в размере не менее 30 (с учетом переходных положений, предусмотренных статьей 35 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ, необходимая величина ИПК в 2020 году не менее 18,6):

- женщинам, родившим 5 и более детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, достигшим возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет;

- женщинам, родившим 4 детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, достигшим возраста 56 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет;

- женщинам, родившим 3 детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, достигшим возраста 57 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет;

- женщинам, родившим 2 и более детей, достигшим возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж не менее 20 лет и проработали не менее 12 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 17 календарных лет в приравненных к ним местностях;

- одному из родителей инвалидов с детства, воспитавшему их до достижения ими возраста 8 лет: мужчинам – по достижении возраста 55 лет,

женщинам – по достижении возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж не менее 20 и 15 лет, соответственно;

- опекунам инвалидов с детства или лицам, являвшимся опекунами инвалидов с детства, воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, страховая пенсия по старости назначается с уменьшением общеустановленного пенсионного возраста (65 лет – для мужчин, 60 лет – для женщин) на 1 год за каждые 1 год и 6 месяцев опеки, но не более чем на 5 лет в общей сложности, если они имеют страховой стаж не менее 20 и 15 лет, соответственно).

Согласно положениям подпунктов 3 и 6 части 1 статьи 12 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ, при определении права на страховую пенсию в страховом стаже учитываются период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста 1,5 лет, но не более 6 лет в общей сложности, и период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом, в том случае, если им предшествовали и (или) за ними следовали периоды работы и (или) иной деятельности, за которые уплачивались страховые взносы в ПФР.

При этом в соответствии с частью 12 статьи 15 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ при исчислении размера страховой пенсии за указанные «нестраховые» периоды предусмотрено установление коэффициентов. Так, коэффициент за полный календарный год засчитываемого в страховой стаж периода ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом, составляет 1,8.

Коэффициент за полный календарный год периода ухода за ребенком, определяемого в порядке, предусмотренном частями 12-14 статьи 15 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ, составляет:

1,8 – в отношении периода ухода одного из родителей за первым ребенком до достижения им возраста 1,5 лет;

3,6 – в отношении периода ухода одного из родителей за вторым ребенком до достижения им возраста 1,5 лет;

5,4 – в отношении периода ухода одного из родителей за третьим или четвертым ребенком до достижения каждым из них возраста 1,5 лет.

Указанные периоды, имевшие место до 1 января 2002 года, могут также

по выбору застрахованного лица вместо данного коэффициента по наиболее выгодному варианту учитываться при определении размера страховой пенсии при осуществлении оценки пенсионных прав застрахованного лица по состоянию на указанную дату путем их конвертации (преобразования) в расчетный пенсионный капитал, согласно пункту 4 статьи 30 Федерального закона от 17 декабря 2013 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

С 1 июля 2020 г. вступил в силу Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 86-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», положения которого направлены на обеспечение, начиная с 1 июля 2020 г., гарантированного получения пенсионерами, которые являются опекунами или попечителями, исполняющими свои обязанности по договору об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного на возмездных основаниях, в том числе по договору о приемной семье, выплаты суммы страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии) в полном объеме с учетом ежегодной индексации (корректировки).

Государственная социальная помощь малоимущим семьям

Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 Правительству Российской Федерации поручено обеспечить достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, в том числе устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции, снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации.

Достижение поставленной национальной цели развития обеспечивается за счет осуществления мер по повышению МРОТ и заработной платы работников бюджетной сферы, размеров пенсий и других социальных выплат, развитию системы государственной поддержки граждан, нуждающихся в социальной защите, повышению эффективности социальной помощи гражданам с низкими доходами, содействию занятости населения, индексации социальных выплат, ускорению социально-экономического развития регионов, прежде всего сельских территорий.

В целях расширения круга получателей в 2020 году в рамках реализации пилотного проекта по повышению реальных доходов граждан и снижению в два раза уровня бедности (далее по тексту подраздела – пилотный проект), впервые из федерального бюджета бюджетам 21 субъекта Российской Федерации были предоставлены субсидии на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Реализация пилотных проектов показала востребованность и эффективность механизма социального контракта. Так, по сведениям пилотных регионов в 2020 году социальным контрактом было охвачено 320,9 тыс. граждан, заключено более 104,2 тыс. социальных контрактов (2019 г. – в пилотных регионах социальным контрактом было охвачено 99,9 тыс. граждан, заключено 29,2 тыс. социальных контрактов).

Помимо этого, в рамках пилотных проектов регионами разрабатываются и реализуются региональные программы снижения доли населения с доходами ниже прожиточного минимума.

При этом основной акцент в работе по снижению бедности сделан на выводе из бедности семей с детьми.

Согласно статье 5 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ, размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи определяются органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Малоимущим гражданам социальная помощь предоставляется в виде денежных выплат и натуральной помощи.

По данным Росстата, количество малоимущих семей с детьми, получавших регулярные денежные выплаты, в 2020 году увеличилось и составило 3 985,4 тыс. (2019 г. – 3 425,3 тыс. семей; 2018 г. – 3 552,3 тыс. семей). Численность малоимущих семей с детьми, получавших единовременные денежные выплаты, в 2020 году увеличилась и составила 255,0 тыс. (2019 г. – 134,5 тыс. семей; 2018 г. – 164,8 тыс. семей).

При этом увеличился средний размер выплат. Средний размер регулярной денежной выплаты составил 1 226 рублей в месяц на одного получателя (2019 г. – 1 018 рублей; 2018 г. – 971 рубль), а средний размер единовременной денежной выплаты – 5 542 рубля на одного получателя (2019 г. – 5 077 рублей; 2018 г. – 4 159 рублей).

В соответствии со статьей 159 Жилищного кодекса Российской Федерации гражданам с низкими доходами предоставляются субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Число семей, получивших субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, по состоянию на конец 2020 года увеличилось до 3,23 млн (на конец 2019 г. – 3,0 млн семей; на конец 2018 г. – 3,04 млн семей). Среднемесячный размер субсидии на семью в 2020 году вырос и составил 1 782 рубля (2019 г. – 1 590 рублей; 2018 г. – 1 483 рубля).

В субъектах Российской Федерации расширяется практика применения государственной социальной помощи на основании социального контракта, стимулирующей малоимущих граждан к активным действиям по преодолению трудной жизненной ситуации.

По данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, за 2020 год в целом по Российской Федерации доля лиц, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта, в общей численности граждан, получивших государственную социальную помощь, составила 16,7% (2019 г. – 8,2%; 2018 г. – 8,1%). В 2020 году с гражданами было заключено 182 тыс. социальных контрактов (2019 г. – 89,8 тыс. социальных контрактов; 2018 г. – 104,6 тыс. социальных контрактов). С учетом всех членов семей социальным контрактом охвачено 604,9 тыс. человек (2019 г. – 326,3 тыс. человек; 2018 г. – 308,8 тыс. человек).

В приоритетном порядке государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается малообеспеченным семьям с детьми. Таким семьям наряду с денежными выплатами и натуральной помощью предоставляются социальные услуги, психологическая и юридическая помощь, содействие в устройстве детей в детские дошкольные учреждения.

В 2020 году с малообеспеченными семьями, имеющими детей в возрасте до 16 лет, заключено 140,3 тыс. социальных контрактов или 77,1% от общего числа социальных контрактов в целом по Российской Федерации (2019 г. – 68,2 тыс. социальных контрактов или 75,4%; 2018 г. – 62,6 тыс. социальных контрактов или 60%). Средний размер единовременной денежной выплаты в рамках социального контракта в 2020 году составил 81 тыс. рублей (2019 г. – 44,1 тыс. рублей; 2018 г. – 37,8 тыс. рублей).

Уровень среднедушевого дохода граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, по окончании срока действия социального контракта увеличился в 1,6 раза (в 2019 году в целом по Российской Федерации – в 1,4 раза). В целях дальнейшего внедрения практики оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта исходя из принципов справедливости, адресности и нуждаемости во исполнение Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 г., начиная с 2021 года, всем субъектам Российской Федерации предоставлены субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации (кроме г. Москвы) на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта.

С учетом лучших практик субъектов Российской Федерации за предыдущие годы и наработок «пилотных» регионов в рамках «пилотных» проектов по снижению бедности за 2020 год Минтрудом России подготовлены методические рекомендации по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Государственной программой Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296, к 2024 году предусмотрено увеличение доли граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, в общей численности малоимущих граждан, до 6%, увеличение доли граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, среднедушевой доход (среднедушевой доход семьи) которых увеличился по окончании срока действия социального контракта в сравнении со среднедушевым доходом этих граждан (семьи) до заключения социального контракта, в общей численности граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, до 50% и увеличение доли граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, среднедушевой доход (среднедушевой доход семьи) которых превысил величину прожиточного минимума, установленную в субъекте Российской Федерации,

по окончании срока действия социального контракта в общей численности граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, до 22%.

Меры поддержки многодетных семей

По состоянию на 1 января 2021 года, по данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, численность многодетных семей составляет 2,02 млн семей, в которых воспитывается 6,6 млн детей.

По данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2021 года многодетным семьям предоставляются следующие меры социальной поддержки:

1. Меры в связи с рождением и воспитанием детей:

- *единовременные пособия при рождении ребенка;*
- *пособия и выплаты, предоставляемые ежемесячно, ежеквартально и ежегодно (50 субъектов Российской Федерации).*

2. Меры, связанные с обучением детей:

- *прием детей в дошкольные образовательные организации в первоочередном порядке;*
- *компенсация части родительской платы за посещение дошкольной образовательной организации;*
- *бесплатный проезд для обучающихся или предоставление компенсации его стоимости (71 субъект Российской Федерации);*
- *бесплатное питание для обучающихся или предоставление компенсации (71 субъект Российской Федерации);*
- *социальные выплаты на приобретение школьной, спортивной формы, на подготовку к школе (74 субъекта Российской Федерации).*

В ряде регионов размер выплаты зависит от количества детей. В Республиках Башкортостан, Дагестан, Алтайском крае, Костромской, Мурманской, Новосибирской областях, Чукотском автономном округе указанная социальная выплата предоставляется при поступлении ребенка из многодетной семьи в первый класс.

В Алтайском крае и Новосибирской области указанные выплаты предоставляются как на первоклассников, так и на детей, обучающихся в

2-11 классах. В Хабаровском крае указанная выплата предоставляется на детей из многодетных малоимущих семей, проживающих в сельской местности. В Карачаево-Черкесской Республике обучающиеся из числа многодетных семей бесплатно обеспечиваются школьными учебниками на весь период обучения.

3. Меры, связанные с предоставлением медицинских услуг и оздоровлением:

- *бесплатное лекарственное обеспечение детей в возрасте до 6 лет (75 субъектов Российской Федерации);*

- *предоставление путевок в оздоровительные лагеря или предоставление компенсации стоимости (38 субъектов Российской Федерации).*

4. Меры, связанные с досугом семей: бесплатное посещение музеев, парков культуры и отдыха, возмещение расходов в связи с посещением (44 субъекта Российской Федерации).

5. Меры, связанные с жизнедеятельностью семьи:

- *льготы по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги (79 субъектов Российской Федерации).*

Размер льготы зависит от количества детей в многодетной семье и составляет от 30% до 100%. При этом в Кировской области предусмотрено предоставление компенсации на приобретение индивидуальных приборов учета холодной и горячей воды, электроэнергии в размере 50% стоимости. В Белгородской области, городах Москве и Севастополе многодетным семьям компенсируется абонентская плата за телефон.

- *налоговые льготы: льготы по уплате транспортного, земельного налогов, налога на имущество физических лиц (50 субъектов Российской Федерации);*

- *предоставление транспортного средства или денежных средств на его приобретение (19 субъектов Российской Федерации).*

Право на получение указанной меры поддержки зависит от количества детей в семье. В Хабаровском крае, Воронежской области транспортное средство или выплаты на его приобретение предоставляются многодетной семье, имеющей в своем составе 5 и более несовершеннолетних детей, в Приморском крае – 6 и более детей, в Архангельской области – 6 и более детей и награжденным дипломом «Признательность» и (или) знаком отличия

«Материнская слава», в Республике Хакасия, Ленинградской, Новосибирской, Саратовской областях и городе Санкт-Петербурге – 7 и более детей, в Республике Башкортостан, Амурской, Иркутской и Магаданской областях – 8 и более детей, в Республике Саха (Якутия), Липецкой и Ульяновской областях – 10 и более детей, в Кабардино-Балкарской Республике – многодетной матери, родившей 10 и более детей, награжденной государственной наградой Кабардино-Балкарской Республики – медалью «Материнская слава».

6. Меры, связанные с улучшением жилищных условий:

- *предоставление земельных участков* (81 субъект Российской Федерации);

- *предоставление жилых помещений, субсидий, единовременных выплат на приобретение (строительство) жилья, возмещение расходов по ипотечным кредитам, процентной ставки по кредиту* (73 субъекта Российской Федерации).

Нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации помимо единовременных выплат на строительство или приобретение жилого помещения может быть предусмотрено предоставление социальных выплат на уплату первоначального взноса при получении ипотечного кредита на приобретение жилого помещения (Краснодарский край, Иркутская, Липецкая, Новгородская области, Чукотский автономный округ), на полное или частичное возмещение процентной ставки по кредиту (Республика Марий Эл, Калужская, Тамбовская области), компенсирующих часть расходов по ипотечным кредитам (Удмуртская Республика, Волгоградская, Иркутская, Ульяновская область).

Начиная с 2019 года, на федеральном уровне установлен ряд дополнительных мер социальной поддержки многодетных семей.

В частности, в целях улучшения жилищных условий семей при рождении третьего ребенка или последующих детей предоставлено право на однократное получение выплаты в размере 450 тыс. рублей на погашение обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) (более подробная информация о мере поддержки представлена в подразделе «Обеспечение жильем многодетных семей» раздела 3 «Жилищные условия семей, имеющих детей»).

Федеральным законом от 15 апреля 2019 года № 63-ФЗ внесены изменения в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации о налогах и сборах», предусматривающие предоставление многодетным семьям льгот по уплате земельного налога и налога на имущество физических лиц, начиная с налогового периода 2018 года.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606) в субъектах Российской Федерации, в которых сложилась неблагоприятная демографическая ситуация и величина суммарного коэффициента рождаемости не превышает 2, предусматривается софинансирование за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации по данной выплате. При этом при улучшении демографической ситуации в субъекте Российской Федерации поддержка за счет средств федерального бюджета сохраняется еще в течение 5 лет.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296.

Указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 2018 г. № 641 в Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 внесены изменения, позволяющие с 2019 года снизить нагрузку на бюджеты субъектов Российской Федерации при осуществлении ежемесячной денежной выплаты.

С учетом решений, озвученных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным на Прямой линии, прошедшей 20 июня 2019 года, Указом Президента Российской Федерации от 25 ноября 2019 г. № 570 внесены изменения в Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606,

предусматривающие оказание поддержки за счет средств федерального бюджета на предоставление ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением третьего ребенка или последующих детей независимо от величины суммарного коэффициента рождаемости субъектам, входящим в состав Сибирского и Уральского федеральных округов.

Таким образом, начиная с 1 января 2020 года поддержка из федерального бюджета независимо от величины суммарного коэффициента рождаемости оказывается всем субъектам Российской Федерации, входящим в состав Дальневосточного, Сибирского и Уральского федеральных округов.

В 2020 году субсидии общим объемом 51 497,7 млн. рублей были предоставлены бюджетам 65 субъектов Российской Федерации (2019 г. – 38 517,1 млн рублей бюджетам 65 субъектов Российской Федерации; 2018 г. – 15 404,7 млн рублей бюджетам 60 субъектов Российской Федерации).

В целях поощрения граждан Российской Федерации за большие заслуги в укреплении института семьи и воспитании детей Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2008 г. № 775 учрежден орден «Родительская слава», который в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 г. № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» входит в государственную наградную систему Российской Федерации.

Статутом ордена «Родительская слава» предусматривается награждение родителей (усыновителей), состоящих в браке, заключенном в органах записи актов гражданского состояния, либо в случае неполной семьи одного из родителей (усыновителей), которые воспитывают или воспитали семерых и более детей – граждан Российской Федерации, образуют социально ответственную семью, ведут здоровый образ жизни, обеспечивают надлежащий уровень заботы о здоровье, образовании, физическом, духовном и нравственном развитии детей, полное и гармоничное развитие их личности, подают пример в укреплении института семьи и воспитании детей.

При награждении орденом «Родительская слава» установлено единовременное денежное поощрение в размере 100 000 рублей.

В 2020 году на выплату указанного единовременного денежного поощрения было направлено 4,2 млн рублей (2019 г. – 3,5 млн рублей; 2018 г. – 3,0 млн рублей).

При этом государственные награды за достойное воспитание детей (медали, почетные знаки, почетные дипломы, знаки отличия) также предусмотрены нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Государственные региональные награды за достойное воспитание детей присуждаются многодетным родителям в зависимости от количества детей. При награждении в субъектах Российской Федерации предусмотрены единовременные денежные выплаты, размер которых составляет от 5 тыс. до 250 тыс. рублей.

В ряде субъектов Российской Федерации многодетным матерям, награжденным государственными региональными наградами, предоставляются иные меры социальной поддержки. Так, в Кабардино-Балкарской Республике многодетным матерям, награжденным государственной наградой Кабардино-Балкарской Республики «Материнская слава», родившим 10 и более детей, предоставляется микроавтобус. В Пензенской области матерям, награжденным медалью «Материнская доблесть», при наличии совместно проживающих с ними несовершеннолетних детей предоставляется ежемесячная денежная компенсация расходов по оплате жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50% и ежемесячная денежная выплата. В Мурманской области к Международному дню семьи предусмотрена ежегодная денежная выплата в размере 1 000 рублей.

В Липецкой области среди многодетных семей проводятся областные публичные конкурсы на определение лучшей семьи года и на определение лучших хозяйств года. По итогам конкурса многодетной семье, ставшей победителем конкурса, предоставляется микроавтобус, многодетным семьям, занявшим 2 место, – легковые автомобили, многодетным семьям, занявшим 3 место, – комплекты бытовой техники.

Аналогичные конкурсы проводятся в Иркутской области: конкурс по развитию личного подсобного хозяйства «Лучшая семейная усадьба» среди многодетных семей Иркутской области, воспитывающих 5 и более детей, и ежегодный конкурс «Почетная семья Иркутской области». Победителям и

призерам конкурса «Лучшая семейная усадьба» предоставляются социальные выплаты в размере 50 000-250 000 рублей, победителям и призерам конкурса «Почетная семья Иркутской области» предоставляются социальные выплаты в размере 50 000-400 000 рублей.

Меры по взысканию алиментов на несовершеннолетних детей

В 2020 году Федеральной службой судебных приставов продолжена работа по реализации мероприятия по повышению эффективности исполнения судебных актов и нотариальных соглашений об уплате алиментов на содержание несовершеннолетних детей и защите прав получателей алиментов, предусмотренного планом основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства.

ФССП России обеспечивается применение комплекса предоставленных полномочий в целях исполнения требований исполнительных документов и обеспечения прав получателей алиментов.

В течение 2020 года на исполнении в территориальных органах ФССП России находилось 1 400 тыс. исполнительных производств о взыскании алиментов, что на 171 тыс. (10,9%) меньше, чем в 2019 году (1 571 тыс.).

С учетом специфики алиментных обязательств и периодического характера выплат в связи с удержанием алиментных платежей из доходов должников окончено 384 тыс. исполнительных производств с суммой задолженности менее 10 тыс. рублей.

Обеспечивался контроль за погашением задолженности по алиментам в рамках 375,4 тыс. неоконченных исполнительных производств, по которым обращено взыскание на заработную плату и иные доходы должников.

В связи с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановкой, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также реализацией с июля 2020 года положений Федерального закона от 20 июля 2020 г. № 215-ФЗ «Об особенностях исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также возврата просроченной задолженности в период распространения новой коронавирусной инфекции» были минимизированы выходы по месту жительства должников, отменены рейдовые мероприятия, не осуществлялись аресты имущества по месту жительства должников.

Несмотря на введение ограничительных мер, в 2020 году произведено 65,8 тыс. арестов движимого имущества должников по алиментам, не находящегося по месту жительства, а также недвижимого имущества.

В производстве территориальных органов ФССП России находилось 91,5 тыс. розыскных дел. Всего разыскано более 37,5 тыс. должников.

Судебными приставами-исполнителями применялись меры, направленные на побуждение должников к исполнению возложенных на них обязательств по уплате алиментов.

В 2020 году в отношении должников по алиментным обязательствам вынесено 1,1 млн постановлений о временном ограничении на выезд должников из Российской Федерации, в рамках 228,2 тыс. исполнительных производств о взыскании алиментов действовали постановления о временном ограничении на пользование должником специальным правом.

В целях повышения эффективности исполнения требований исполнительных документов о взыскании алиментов в 2020 году территориальными органами ФССП России продолжено взаимодействие с уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, а также с органами занятости населения по вопросам содействия в трудоустройстве должников по исполнительным документам данной категории.

За 2020 год количество исполнительных производств о взыскании алиментов, в рамках которых должникам судебными приставами-исполнителями вручены направления в подразделения службы занятости населения для трудоустройства, составило 75,7 тыс. Из них в рамках 42,4 тыс. исполнительных производств (56,1%) должники обратились (встали на учет) в центры занятости населения. По 27,4 тыс. исполнительных производств из пособия должника по безработице удерживаются алименты, по 7,8 тыс. исполнительных производств должники устроились на работу.

Должностными лицами ФССП России возбуждено 103 тыс. дел об административном правонарушении, предусмотренном статьей 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). Направлено в суды для рассмотрения по существу 102,7 тыс. таких дел, из которых рассмотрено 100 тыс. дел.

По результатам рассмотрения судами дел об административном правонарушении, предусмотренном статьей 5.35.1 КоАП РФ, назначены

следующие административные наказания: арест – по 6,4 тыс. дел; обязательные работы – по 91,7 тыс. дел; штраф – по 1,1 тыс. дел. Прекращено судами 503 административных дела, по 201 административному делу должникам объявлены устные замечания, по 62 административным делам – предупреждения.

В результате применения полномочий административной юрисдикции по статье 5.35.1 КоАП РФ 5,9 тыс. должников погасили имеющуюся задолженность в полном объеме, более 42 тыс. должников приступили к выплате алиментов (устроились на работу, встали на учет в центры занятости населения).

В отношении должников, которые без уважительных причин не приступили к уплате алиментов после назначения им судом административного наказания, в 2020 году дознавателями ФССП России возбуждено 44,3 тыс. уголовных дел по статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации. В результате применения мер уголовно-правового воздействия по исполнительным производствам о взыскании алиментов взыскано более 98,4 млн рублей.

В результате применения комплекса предоставленных полномочий обеспечено снижение остатка неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментов (по состоянию на 1 января 2021 г. – 791,7 тыс.; на 1 января 2020 г. – 806,4 тыс.; на 1 января 2019 г. – 825,5 тыс.).

В том числе снижено количество неоконченных исполнительных производств, в рамках которых должники не приступили к выполнению обязательств по выплате алиментов (производится розыск должников или к должникам применяются меры по их привлечению к административной ответственности по статье 5.35.1 КоАП РФ и уголовной ответственности по статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации) с 193,5 тыс. по состоянию на 1 января 2020 г. до 168,1 тыс. по состоянию на 1 января 2021 г.

Обеспечено сохранение тенденции роста взысканной суммы задолженности по алиментам. Так, в 2020 году взыскано 19 млрд рублей, что на 1,6 млрд рублей больше, чем в 2019 году (17,4 млрд рублей).

Доля исполнительных производств, в рамках которых реализуются права на получение алиментов, в 2020 году составила 80,2% (2019 г. – 78,9%).

В целях повышения уровня ответственности для лиц, уклоняющихся от

уплаты средств на содержание детей, Минюстом России при участии ФССП России продолжена работа над проектами федеральных законов «О внесении изменений в статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации» и «О внесении изменений в статью 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», принятие которых позволит обеспечить возможность привлечения к уголовной и административной ответственности лиц, обязанных уплачивать алименты, при частичной уплате алиментов на содержание детей и нетрудоспособных родителей. Представители ФССП России в течение 2020 года принимали участие в работе экспертных рабочих групп при Координационном совете при Правительстве Российской Федерации по проведению в Российской Федерации Десятилетия детства, в том числе в разработке проекта плана мероприятий Десятилетия детства, на период до 2027 года.

Работа по повышению эффективности исполнения требований исполнительных документов о взыскании алиментов будет продолжена в рамках реализации плана основных мероприятий до 2027 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2021 г. № 122-р.

3. ЖИЛИЩНЫЕ УСЛОВИЯ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ

Обеспечение жильем молодых семей

В настоящее время на территории Российской Федерации государственная поддержка в решении жилищной проблемы молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, оказывается в рамках мероприятия по обеспечению жильем молодых семей государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710 (далее по тексту подраздела – мероприятие).

Предоставление социальных выплат молодым семьям в рамках реализации мероприятия осуществляется в соответствии с Правилами предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 (далее по тексту подраздела – Правила).

В соответствии с пунктом 6 Правил участниками мероприятия могут быть молодые семьи, признанные нуждающимися в улучшении жилищных условий, возраст родителей в которых (либо одного родителя в неполной семье) не превышает 35 лет, и обладающие достаточными доходами для оплаты стоимости жилья в части, превышающей размер социальной выплаты.

Первоочередным правом на включение в списки молодых семей – участников мероприятия наделены молодые семьи, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 г., а также молодые семьи, имеющие трех и более детей.

Согласно пункту 10 Правил размер социальной выплаты составляет:

- 30 процентов расчетной (средней) стоимости жилья – для молодых семей, не имеющих детей;
- 35 процентов расчетной (средней) стоимости жилья – для молодых семей, имеющих детей.

Всего на реализацию мероприятия в 2020 году предусмотрены средства в объеме 13,9 млрд рублей, из них: 5,2 млрд рублей – средства федерального бюджета, 8,7 млрд рублей – средства субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Свидетельства о праве на получение социальных выплат выданы 16 129 молодым семьям, что на 2,3% больше запланированного числа.

В рамках мер по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции и ее последствиями срок действия свидетельств о праве на получение социальных выплат, выданных молодым семьям – участникам мероприятия с 1 февраля по 5 мая 2020 года, был продлен с 7 до 9 месяцев с даты выдачи, указанной в свидетельстве, а срок предъявления такого свидетельства в банк увеличен с одного до трех месяцев.

В 2020 году важным изменением в мероприятии стало расширение возможностей использования социальной выплаты на рефинансирование кредитов, полученных для приобретения жилья. Также с 1 августа 2020 года молодым семьям предоставлены новые возможности приобретения прав на жилье с возможностью использования ипотечного кредита на оплату договоров долевого участия в строительстве и уступки прав требования, исключение требования по приобретению жилья эконом-класса (стандартного жилья), а также была установлена возможность участия в мероприятии молодых семей, получивших государственную поддержку, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (до 450 тыс. рублей), предусмотренных Федеральным законом от 3 июля 2019 г. №157-ФЗ.

Обеспечение жильем многодетных семей

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1119-р утвержден комплекс мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей.

По состоянию на 1 января 2021 г. на территории Российской Федерации на очереди на предоставление земельного участка состоит 393,8 тыс. семей, имеющих трех и более детей.

За 2020 год органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления предоставлено бесплатно 29,1 тыс. земельных участков многодетным семьям.

Кроме того, с 1 марта 2015 года у субъектов Российской Федерации появилось право предоставлять многодетным семьям с их согласия иные меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

По состоянию на 1 января 2021 г. 134,1 тыс. семей, имеющих трех и более

детей, состоят на учете в органах местного самоуправления в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий. За 2020 год органами местного самоуправления 5 504 семьям, имеющим трех и более детей, предоставлены жилые помещения по договору социального найма.

Также во многих субъектах Российской Федерации в качестве иной меры социальной поддержки предоставляется денежная выплата, жилые помещения из жилищного фонда региона по договорам социального найма, единовременная социальная выплата на приобретение (строительство) жилья, социальная выплата для уплаты первоначального взноса по ипотечному жилищному кредиту на приобретение жилого помещения, социальная выплата для возмещения части процентной ставки по ипотечному кредиту и социальная выплата на погашение ипотечного кредита полностью.

В 2020 году иные меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно получили 7 827 многодетных семьи.

По состоянию на 1 января 2021 г. при участии АО «ДОМ.РФ» в разной стадии реализации находится 117 проектов жилищно-строительных кооперативов в 46 субъектах Российской Федерации, в которые включены более 11 тыс. человек. В рамках 26 проектов жилищно-строительных кооперативов в 19 субъектах Российской Федерации построено более 328 тыс. кв. метров жилья.

94 жилищно-строительным кооперативам безвозмездно переданы земельные участки площадью 895 га из земель федеральной и неразграниченной собственности для обеспечения строительства жилья и объектов инженерной инфраструктуры.

Более 170 многодетных семей входят в состав жилищно-строительных кооперативов, которыми осуществляется проектирование и строительство индивидуальных и многоквартирных жилых домов.

Всего в целях бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, 46 субъектам Российской Федерации переданы полномочия Российской Федерации по управлению и распоряжению земельными участками общей площадью 11,7 тыс. га.

Органами государственной власти 37 субъектов Российской Федерации выполнены мероприятия по образованию 38,8 тыс. земельных участков, из них

26,8 тыс. земельных участков в 26 субъектах Российской Федерации предоставлены гражданам, имеющим 3 и более детей.

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1711 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей» (далее по тексту подраздела – Правила, программа субсидирования) в целях стимулирования рождаемости, развития рынка ипотечного кредитования и строительства жилья Министерством финансов Российской Федерации реализуется программа субсидирования, предусматривающая предоставление субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и АО «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей.

Указанное мероприятие включено в паспорт федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография».

В целях повышения эффективности программы субсидирования утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 27 июля 2020 г. № 1121 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета акционерному обществу «ДОМ.РФ» в виде вклада в имущество акционерного общества «ДОМ.РФ», не увеличивающего его уставный капитал, в целях возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации в 2020 г., и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», предусматривающие в том числе снижение до 15% минимального размера первоначального взноса при предоставлении семьям, имеющим детей, кредитов (займов) на приобретение (строительство) жилого помещения с использованием средств материнского (семейного) капитала.

Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на реализацию

программы субсидирования (с учетом изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись) на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 5,0 млрд рублей, которые исполнены в объеме 4,9 млрд рублей.

Это позволило по итогам 2020 г. 78,8 тыс. семей получить льготные кредиты на сумму 214,9 млрд рублей.

Во исполнение Федерального закона от 3 июля 2019 г. № 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 132 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» принято постановление Правительства Российской Федерации

от 7 сентября 2019 г. № 1170 «Об утверждении Правил предоставления субсидий акционерному обществу «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов и затрат в связи с реализацией мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и Положения о реализации мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам)».

Меры государственной поддержки направлены на оказание помощи семьям при рождении у них после 1 января 2019 г. третьего ребенка или последующих детей в виде выплаты суммы в размере 450 тыс. рублей на цели полного или частичного погашения обязательств по жилищным (ипотечным) кредитам (займам).

Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на реализацию мер государственной поддержки на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 13,6 млрд рублей, которые были использованы в полном объеме. В связи с этим Правительством Российской Федерации на указанные цели выделено из резервного фонда Правительства Российской Федерации дополнительно 26,9 млрд рублей (распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 г. № 1136-р, от 10 августа 2020 г. № 2061-р и от 31 октября 2020 г. № 2836-р).

По итогам 2020 г. на указанные цели из федерального бюджета было направлено 40,1 млрд рублей, что позволило воспользоваться указанной мерой государственной поддержки 89,9 тыс. семей.

Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Государственные гарантии жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа установлены Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ.

В целях единообразного подхода к формированию и ведению списка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, принято постановление Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 г. № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 г. № 397, список).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 г. № 397 с 1 сентября 2019 года информация о включении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в список или об исключении их из списка, а также информация об исключении детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа из списка по прежнему месту жительства и включении в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения (далее – ЕГИССО).

В целях исполнения положений постановления Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 г. № 397 в ЕГИССО реализована функциональность, позволяющая уполномоченным органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации вести учет вышеуказанных сведений.

По состоянию на 1 января 2021 года, согласно данным ЕГИССО, общая численность детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа (от 14 лет), включенных в список на получение жилья, составляет 283 211 от 14 до 18 лет (на 1 января 2020 года – 90 972 человека), 118 854 человека от 18 до 23 лет (на 1 января 2020 года – 117 401 человек), 74 856 человек от 23 лет и старше (на 1 января 2020 года – 66 366).

В рамках реализации Комплекса мер по предоставлению детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа жилых помещений на 2019 – 2021 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2019 г. № 656-р, для создания эффективной модели по решению жилищного вопроса детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, Минпросвещения России разработан проект федерального закона, направленный на расширение форм и механизмов обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями, предусматривающий, в том числе возможность однократного получения лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (старше 23 лет) выплаты для приобретения благоустроенного жилого помещения в собственность или для погашения ипотечного кредита.

Установление на законодательном уровне возможности получения выплаты для приобретения благоустроенного жилого помещения в собственность или для погашения ипотечного кредита будет, в том числе, способствовать скорейшей реализации прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилыми помещениями.

Вместе с тем Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ предусмотрено ежегодное выделение из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидии на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа в объеме 10,0 млрд рублей, что на 2,295 млрд рублей больше (29,8%) по сравнению с объемами субсидий, утвержденными Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В рамках реализации предусмотренных указанным комплексом мер межведомственных мероприятий, а также во исполнение пункта 3 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2019 г. № ДМ-П8-87пр Минпросвещения России в 2020 году проведены

проверки органов исполнительной власти в Республиках Крым и Северная Осетия – Алания, Приморском крае, Волгоградской, Иркутской, Нижегородской, Магаданской, Сахалинской областях, Кемеровской области – Кузбассе,

в г. Севастополе в части исполнения полномочий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями. По результатам проверок в адрес высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и их заместителей направлены инструктивные письма по недопущению нарушений в сфере обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа и необходимости своевременного и полного освоения средств субсидии.

Кроме того, в 2020 году проведены совещания в режиме видеоконференц-связи с участиями представителей региональных органов исполнительной власти, а также Всероссийское совещание с руководителями органов исполнительной власти в сфере опеки и попечительства, в рамках которых обсуждались, в том числе вопросы реализации жилищных прав детей-сирот, а также озвучивались типичные нарушения, выявленные в ходе проверок.

В целях осуществления контроля за своевременным и полным освоением средств субсидии в 2020 году Минпросвещения России на регулярной основе проводились совещания в режиме видео-конференц-связи с руководителями органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа, в адрес руководителей высших органов государственной власти субъектов Российской Федерации направлялись письма с запросами о необходимости эффективного расходования бюджетных средств и предпринимаемых мерах по обеспечению кассового освоения средств субсидии, а также об обеспечении утверждения региональных программ («дорожных карт») реализации мероприятий по обеспечению детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями.

По итогам работы за 2020 год впервые за последние пять лет произошло снижение остатка неоконченных исполнительных производств по сравнению с началом 2020 года (на 911 исполнительных производств) и по состоянию на 1 января 2021 года остаток составил 24,3 тыс.

Наибольшее количество неисполненных в истекшем периоде 2020 года исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам в управлениях ФССП России по Приморскому краю (2 944 исполнительных

производства), по Саратовской (2 447 исполнительных производств), Свердловской (1 385 исполнительных производств) и Омской (1 278 исполнительных производств) областям, по Красноярскому краю (1 241 исполнительное производство), по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области (1 179 исполнительных производств). Значительное количество неоконченных исполнительных производств по результатам работы за 2020 год также отмечено в управлениях по Забайкальскому краю (976 исполнительных производств), Алтайскому краю (974 исполнительных производства) и по Республике Башкортостан (964 исполнительных производства).

Высшим должностным лицам указанных субъектов Российской Федерации направлены письма с информацией о ситуации с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот, а также с просьбой рассмотреть возможность увеличения финансирования на исполнение судебных решений рассматриваемой категории.

Количество исполнительных производств, в рамках которых детям-сиротам предоставлены жилые помещения, составило 8,4 тыс. исполнительных производств.

В 2020 году в отношении должников, не исполняющих судебные решения о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, возбуждено 10 202 дела об административной правонарушении, предусмотренном статьей 17.15 КоАП РФ.

В отчетном периоде зарегистрировано 176 сообщений о преступлениях, предусмотренных частью 2 статьи 315 УК РФ, по фактам злостного неисполнения судебных решений о выделении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

По результатам процессуальных проверок в порядке статей 144-145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации: возбуждено 12 уголовных дел (Управление ФССП России по Республике Крым); в 176 случаях отказано в возбуждении уголовных дел (включая присоединенные сообщения о преступлениях); по 43 материалам приняты решения о передаче по подследственности в территориальные подразделения Следственного комитета Российской Федерации.

В целях исполнения требований исполнительных документов указанной категории в течение 2020 года территориальные органы ФССП России с

ежеквартальной периодичностью информировали органы исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации о количестве неисполненных судебных решений о предоставлении жилых помещений детям-сиротам, выходя с предложениями о дополнительном финансировании данных бюджетных обязательств.

Вопросы повышения эффективности исполнения судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам рассматривались в ходе заседаний Советов при полномочных представителях Президента Российской Федерации в Центральном, Южном, Северо-Кавказском, Северо-Западном федеральных округах, а также в заочном режиме при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе в рамках проведения коллегии по вопросам правоохранительной деятельности, обороны и безопасности.

4. СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ ЖЕНЩИН И ДЕТЕЙ

Оценка состояния здоровья женщин и детей

Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ) закреплён приоритет охраны здоровья детей. Государство признаёт охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий их физического и психического развития.

Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

Медицинские организации, общественные объединения и иные организации обязаны признавать и соблюдать права детей в сфере охраны здоровья.

Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями разрабатывают и реализуют программы, направленные на профилактику, раннее выявление и лечение заболеваний, снижение материнской и младенческой смертности, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни, и принимают соответствующие меры по организации обеспечения детей лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями.

Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со своими полномочиями создают и развивают медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь детям, с учётом обеспечения благоприятных условий для пребывания в них детей, в том числе детей-инвалидов, и возможности пребывания с ними родителей и (или) иных членов семьи, а также социальную инфраструктуру, ориентированную на организованный отдых, оздоровление детей и восстановление их здоровья.