



МВД России
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ
(УМВД России по Ярославской области)

ул. Республиканская, 23, Ярославль, 150000

15.08.2022 № 19/167
на № _____ от _____

О подготовке к заседанию комиссии
по делам несовершеннолетних
и защите их прав

Начальнику управления по
социальной и демографической политике
Правительства Ярославской области

М.В. Башмашниковой

Уважаемая Марина Валерьевна!

По итогам 2021 года на территории области отмечается увеличение на 4,8% (с 269 до 282) количества преступлений, совершенных несовершеннолетними.

Вместе с тем увеличение количества преступлений данной категории отмечается на территории Заволжского (в 2,1 раза, с 7 до 15), Кировского (в 2,2 раза, с 5 до 11), Краснопереконского (+80,0%, с 10 до 18), Ленинского (в 3,6 раза, с 7 до 25) районов г. Ярославля, городского округа г. Переславль-Залесский (+55,6%, с 9 до 14), Угличского (+33,3%, с 9 до 12), Большесельского (в 6 раз, с 2 до 12), Любимского (в 10 раз, с 1 до 10), Мышкинского (с 0 до 1), Некрасовского (+54,5%, с 11 до 17), Первомайского (в 4 раза, с 1 до 4) муниципальных районов области.

Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в группе, увеличилось на 12,6% (со 103 до 116).

Рост количества указанных преступлений отмечен в Заволжском (в 4 раза, с 3 до 12), Кировском (в 4 раза, с 1 до 4), Краснопереконском (в 3,3 раза, с 3 до 10), Ленинском (в 10 раз, с 1 до 10), Фрунзенском (с 0 до 4) районах г. Ярославля, городском округе г. Переславль-Залесский (в 3 раза, с 2 до 6), Ростовском (33,3%, с 3 до 4), Большесельском (в 9 раз, с 1 до 9), Брейтовском (с 0 до 1), Любимском (с 0 до 7), Некрасовском (в 3 раза, с 2 до 6), Первомайском (с 0 до 1) районах.

Из общего количества «групповых» преступлений 40 совершены в группе с совершеннолетним лицом.

Значительную часть от общего количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, составляют кражи (169 из 282 совершенных

преступлений). Увеличилось количество совершенных несовершеннолетними угонов (с 14 до 30), грабежей (с 19 до 24).

Число несовершеннолетних, совершивших преступления, сократилось на 2,4% (с 252 до 246).

Важно отметить, что удельный вес числа несовершеннолетних от общего числа лиц, привлеченных к уголовной ответственности, на территории Ярославской области составил 4,0% (Россия – 3,4%).

Число ранее совершавших преступления несовершеннолетних, вновь привлеченных к уголовной ответственности, увеличилось с 53 до 55, ранее судимых увеличилось с 17 до 16. Сотрудниками полиции в филиалы ФКУ УИИ УФСИН России по Ярославской области направлено 15 ходатайств в отношении судимых несовершеннолетних, из них 7 – на возложение дополнительных обязанностей, 2 – на продление испытательного срока при условном осуждении, 6 – об отмене условного осуждения.

Из общего числа несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности, число подростков в возрасте 14-15 лет составляет 36,6% (90 из 246), в возрасте 16-17 лет – 63,4% (156 из 246).

Сведения о числе несовершеннолетних, совершивших преступления с учетом возраста, представлены в таблице.

	12 мес. 2020 года	12 мес. 2021 года	+/-, %	14-15 лет		16-17 лет	
				12 мес. 2020 года	12 мес. 2021 года	12 мес. 2020 года	12 мес. 2021 года
Дзержинский	27	23	-14,8	7	12	20	11
Заволжский	6	9	50,0	1	2	5	7
Кировский	5	13	160,0	0	3	5	10
Красноперекопский	12	7	-41,7	0	3	12	4
Ленинский	5	12	140,0	1	0	4	12
Фрунзенский	23	12	-47,8	8	3	15	9
город Ярославль	78	76	-2,6	17	23	61	53
г. Рыбинск и Рыбинский МР	55	46	-16,4	16	18	39	28
городской округ г. Переславль-Залесский	10	16	60,0	7	7	3	9
Ростовский	11	13	18,2	4	3	7	10
Угличский	12	15	25,0	6	8	6	7
Большесельский	2	2	0,0	2	0	0	2
Борисоглебский	5	6	20,0	3	4	2	2
Брейтовский	1	1	0,0	0	0	1	1
Гаврилов-Ямский	5	3	-40,0	3	1	2	2
Даниловский	12	6	-50,0	9	3	3	3
Любимский	1	7	600,0	0	5	1	2

Мышкинский	0	1	--	0	0	0	1
Некоузский	5	2	-60,0	3	1	2	1
Некрасовский	6	14	133,3	4	4	2	10
Первомайский	1	5	400,0	0	0	1	5
Пошехонский	11	6	-45,5	4	3	7	3
Тутаевский	22	13	-40,9	7	4	15	9
Ярославский	15	14	-6,7	7	6	8	8
Область	252	246	-2,4	92	90	160	156

Следует отметить, что среднеобластной удельный вес числа несовершеннолетних, совершивших преступления, от общего числа проживающих в регионе лиц в возрасте 14-17 лет, составляет 0,50% (2020 год – 0,52%).

В муниципальных районах области данный показатель выражается следующими данными.

	Численность детского населения (14-17 лет)		Число несовершеннолетних, совершивших преступления		Удельный вес (%)	
	12 мес. 2020 года	12 мес. 2021 года	12 мес. 2020 года	12 мес. 2021 года	12 мес. 2020 года	12 мес. 2021 года
Дзержинский	6658	6650	27	23	0,41	0,35
Заволжский	4713	4774	6	9	0,13	0,19
Кировский	1859	1761	5	13	0,27	0,74
Красноперекоский	2188	2728	12	7	0,55	0,26
Ленинский	2724	2184	5	12	0,18	0,55
Фрунзенский	5144	5017	23	12	0,45	0,24
город Ярославль	23286	23114	78	76	0,33	0,33
г. Рыбинск и Рыбинский МР	8147	8200	55	46	0,68	0,56
городской округ г. Переславль-Залесский	2169	2168	10	16	0,46	0,74
Ростовский	2484	2582	11	13	0,44	0,50
Угличский	1656	1671	12	15	0,72	0,90
Большесельский	252	263	2	2	0,79	0,76
Борисоглебский	507	506	5	6	0,99	1,19
Брейтовский	223	214	1	1	0,45	0,47
Гаврилов-Ямский	1114	1157	5	3	0,45	0,26
Даниловский	924	975	12	6	1,30	0,62
Любимский	439	391	1	7	0,23	1,79
Мышкинский	362	383	0	1	0,00	0,26
Некоузский	540	551	5	2	0,93	0,36

Некрасовский	673	687	6	14	0,89	2,04
Первомайский	417	415	1	5	0,24	1,20
Пошехонский	545	528	11	6	2,02	1,14
Тутаевский	2350	2446	22	13	0,94	0,53
Ярославский	2527	2708	15	14	0,59	0,52
область	48615	48959	252	246	0,52	0,50

Социальное положение подростков, совершивших преступления, характеризуется следующими данными:

	12 мес. 2020 года	12 мес. 2021 года	+/- %
Учащиеся	185	182	-1,6%
Студенты	2	2	---
Рабочие	2	4	в 2 раза
Неучащиеся, неработающие	0	3	-

Сократилось с 27 до 26 число несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения. Число подростков, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения, осталось стабильным (1).

Количество совершенных несовершеннолетними преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, расследование уголовных дел по которым окончено, сократилось с 16 до 7.

На 24,3% (со 136 до 169) увеличилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в общественных местах, на 29,6% (с 71 до 92) – на улицах.

Рост количества преступлений, совершенных несовершеннолетними в общественных местах, отмечается на территории Кировского (в 3 раза, с 3 до 9), Краснопереконского (28,6%, с 7 до 9), Ленинского (в 2,5 раза, с 6 до 15) районов г. Ярославля, Ростовского (в 2 раза, с 5 до 10), Угличского (60,0%, с 5 до 8), Большесельского (с 0 до 6), Даниловского (в 4 раза, с 1 до 4), Любимского (в 5 раз, с 1 до 5), Мышкинского (с 0 до 1), Некоузского (в 2 раза, с 1 до 2), Некрасовского (в 3,3 раза, с 3 до 10), Пошехонского (в 4 раза, с 1 до 4), Ярославского (в 2,3 раза, с 4 до 9) муниципальных районов области. На улице – Кировского (33,3%, с 3 до 4), Краснопереконского (50,0%, с 4 до 6), Ленинского (в 4 раза, с 1 до 4) районов г. Ярославля, городского округа г. Переславль-Залесский (33,3%, с 3 до 4), Ростовского (в 2 раза, с 4 до 8), Угличского (в 2 раза, с 3 до 6), Большесельского (с 0 до 6), Даниловского (в 2 раза, с 1 до 2), Любимского (в 5 раз, с 1 до 5), Некрасовского (в 3 раза, с 3 до 9), Пошехонского (с 0 до 3), Ярославского (в 5 раз, с 1 до 5) муниципальных районов области.

Говоря о противоправных деяниях в общественных местах, необходимо особенное внимание обратить на работу с подростками в местах концентрации. Антиобщественное поведение подростков и молодежи, собирающихся в торговых центрах, обусловлено отсутствием востребованной для несовершеннолетних досуговой среды. Купирование негативных явлений

административными мерами дает кратковременный эффект, предпринимаемые в настоящее время действия по организации досуга детей очевидно недостаточны для стабилизации обстановки.

Посещение многих досуговых мероприятий требует финансовых затрат, что не может позволить себе значительная часть населения, особенно – дети из малообеспеченных, неблагополучных семей. Бесплатные же кружки и секции не интересны подросткам, в отношении которых необходимо проведение профилактической работы, не соответствующей их досуговым потребностям.

Заработная плата, предлагаемая молодым людям при трудоустройстве через центры занятости, не соответствует уровню притязаний несовершеннолетних.

Особенно актуальны вопросы организации занятости несовершеннолетних в летний период. В 2021 году только 40,6% несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в ПДН территориальных органов МВД России на районном уровне, охвачены организованными формами летнего отдыха, 20,9% оказана помощь в трудоустройстве.

При этом при обобщении сведений о числе подростков, которым организована летняя занятость, не учитывается длительность участия несовершеннолетних в профильной смене, пребывания в оздоровительном лагере, работы и т.п. Фактически подросток может быть учтен как организованный на летний период, в то время как он был занят неделю или две.

По итогам 2021 года сократилось на 9,0% (со 167 до 152) количество общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

Данный показатель увеличился на территории Заволжского (+90,9%, с 11 до 21), Красноперекского (+20,0%, с 5 до 6) районов г. Ярославля, г. Рыбинска и Рыбинского муниципального района (+2,9%, с 35 до 36), Ростовского (+75,0%, с 4 до 7), Большесельского (в 2 раза, с 2 до 4), Брейтовского (с 0 до 1), Любимского (с 0 до 1) муниципальных районов.

В совершении общественно опасных деяний приняло участие 193 (-8,5%, 2020 год – 211) несовершеннолетних.

Увеличение числа несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния, отмечено на территории Дзержинского (+6,7%, с 15 до 16), Заволжского (в 2,8 раза, с 13 до 36), Красноперекского (+20,0%, с 5 до 6) районов г. Ярославля, г. Рыбинска и Рыбинского муниципального района (+10,0%, с 10 до 11), Ростовского (в 2 раза, с 5 до 10), Большесельского (в 3 раза, с 2 до 6), Брейтовского (с 0 до 1), Любимского (с 0 до 1), Первомайского (с 1 до 2) муниципальных районов.

Повторно общественно опасные деяния совершены 39 (+30,0%, 2020 год – 30) подростками.

В отношении 44 несовершеннолетних в связи с совершенными правонарушениями применена такая мера профилактики, как направление в

центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Ярославской области.

Органами внутренних дел приняты меры по выявлению и пресечению преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних.

Выявлено 838 (+11,7%, 2020 год – 750) преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, из них 69,8% (585 из 838, 2020 год – 67,6%, 507 из 750) предусмотрены ст. 157 УК РФ (Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей).

Увеличение количества уголовно наказуемых деяний в отношении несовершеннолетних без учета преступлений, связанных с алиментными обязательствами, составило 4,1% (с 243 до 253).

На 3,6% (с 84 до 87) увеличилось количество выявленных преступлений против половой свободы и неприкосновенности несовершеннолетних, в том числе на 34,5% (с 29 до 39) – предусмотренных ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера).

МВД России отмечает, что изучение ситуации, связанной с совершением противоправных деяний в отношении несовершеннолетних, указывает на обострившиеся проблемы семейных отношений, которые выражаются в увеличивающейся внебрачной рождаемости. Нередко женщины соединяют свою судьбу с ранее судимыми гражданами, мигрантами, лицами, имеющими алкогольную или наркотическую зависимости. Значительная часть семей формируется на основе фактического, а не юридического брака. Решения о совместном проживании принимаются без учета интересов детей, в угоду своим личным потребностям. В результате фиксируются преступления, совершаемые в отношении несовершеннолетних сожителями и отчимами. Значительное число уголовно наказуемых деяний в отношении детей совершаются незрелыми в социальном плане людьми, не готовыми к исполнению родительских обязанностей.

В Ярославской области 75,5% (633 из 838) преступлений в отношении несовершеннолетних совершены членами семей, в которых проживали дети.

Отдельное внимание необходимо уделить предупредительной работе с лицами, ранее лишенными родительских прав. Зачастую вновь став родителями, они не меняют образ жизни и отношение к воспитанию детей. По состоянию на 01.01.2022 на учете в ПДН территориальных органов МВД России на районном уровне состоял 61 ранее лишенный родительских прав родитель, вновь ненадлежащим образом занимающийся воспитанием своих детей.

Складывающаяся ситуация требует концентрации усилий системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на разработке и реализации комплекса мероприятий по формированию основ ответственного родительства.

Залогом успешной профилактики совершения в отношении несовершеннолетних противоправных деяний в семье является раннее выявление фактов семейного неблагополучия, своевременное и полное

информирование субъектами системы профилактики органов внутренних дел о выявленных фактах совершения в отношении детей и подростков противоправных деяний в соответствии с подп. 5 п. 2 ст. 9 Федерального закона от 25.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – ФЗ № 120).

Злоупотребление спиртными напитками, потребление иных психоактивных веществ родителями – одна из основных причин семейного неблагополучия. 66,0% родителей из числа состоящих на учете в ПДН территориальных органов МВД России на районном уровне по состоянию на 01.01.2022 злоупотребляют спиртным или допускают потребление психоактивных веществ.

При этом в ходе анализа межведомственного взаимодействия в работе с указанной категорией лиц в г. Ярославле по состоянию на 01.11.2021 комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав индивидуальная профилактическая работа организована только в отношении 5% данных родителей (26 из 541).

В случаях, когда индивидуальная профилактическая работа и применяемые меры административного характера не способствуют оздоровлению обстановки в семье, сотрудниками полиции в заинтересованные органы направляются мотивированные предложения о выходе с иском заявлением в суд для рассмотрения вопроса о лишении лиц родительских прав или ограничении в них. За 2021 год собрано 160 соответствующих материалов, по которым лишено или ограничено в родительских правах 110 лиц.

В ряде случаев выявленные факты явного семейного неблагополучия не оставляют сомнений в том, что оставление ребенка в семье опасно для его жизни и здоровья. Ст. 77 Семейного кодекса РФ при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью предоставляет органу опеки и попечительства (и только ему) немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится.

Вместе с тем в Ярославской области длительное время остается неразработанным порядок межведомственного взаимодействия при выявлении детей, находящихся в таких обстоятельствах.

По данным органов внутренних дел в государственные учреждения помещен 281 несовершеннолетний, находящийся в семье в обстановке, угрожающей их жизни и здоровью. Из них только 33 помещено в государственные учреждения специалистами органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В работе с родителями органы внутренних дел остро нуждаются в межведомственном порядке урегулирования конфликтных отношений между родителями по поводу и в связи с воспитанием детей.

Решение данной проблемы УМВД России по Ярославской области видит в первую очередь в использовании ресурсов развивающейся на территории области системы медиации. Данная деятельность регулируется

Федеральным законом от 27.07.2010 № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)».

В 2021 году в Ярославской области зарегистрирован ряд нарушений прав и законных интересов детей родителями, имеющими отклонения в психическом здоровье (Ростов, Ярославль, Тутаев). При этом в регионе отсутствует механизм межведомственного взаимодействия в решении вопросов защиты жизни и здоровья, прав и законных интересов несовершеннолетних, родители (один из родителей) которых имеют психическое заболевание, обращались за психиатрической помощью.

Сократилось на 26,1% (с 819 до 605) количество самовольных уходов несовершеннолетних, в том числе на 26,2% (с 607 до 448) – из семей, на 25,9% (с 212 до 157) – из государственных учреждений.

Увеличение количества самовольных уходов несовершеннолетних отмечается на территории Кировского района г. Ярославля (+6,7%, с 15 до 16), городского округа г. Переславль-Залесский (25,6%, с 39 до 49), Ростовского (17,6%, с 17 до 20), Большесельского (в 5 раз, с 1 до 5), Брейтовского (с 0 до 1), Мышкинского (в 3 раза, с 1 до 3) муниципальных районов.

Требуется внимания увеличение количества самовольных уходов из государственных учреждений с круглосуточным пребыванием детей в городском округе г. Переславль-Залесский. Указанный показатель вырос в 9,3 раза (с 3 до 28). Например, воспитанник ГУ ЯО «Переславль-Залесский санаторный детский дом» С. в 2021 году совершил 10 самовольных уходов.

По итогам 2021 года все большую актуальность приобретает тема предупреждения аутоагрессии несовершеннолетних. УМВД России по Ярославской области располагает сведениями о 63 попытках самоубийства несовершеннолетних и 6 оконченных суицидах (с учетом суицида, имевшего место на железнодорожных путях в Ростовском муниципальном районе, зарегистрированного в Северном линейном управлении МВД на транспорте). Указанный показатель увеличился по сравнению с прошлым годом (52 и 3 соответственно).

При работе с несовершеннолетними, совершившими суицидальные попытки, а также их родителями (законными представителями) важнейшим направлением является мотивация детей и взрослых на обращение за специализированной психиатрической помощью.

Организация взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с учетом приведенных в настоящей информации сведений будет способствовать повышению эффективности работы по предупреждению подростковой преступности.

В связи с изложенным в постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ярославской области предлагаем включить:

1. Управлению по социальной и демографической политике Правительства Ярославской области в 1 квартале 2022 года:

1.1. Проанализировать организацию досуга несовершеннолетних, в том числе в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, достаточность финансирования данной сферы, полноту отражения в формируемой статистической отчетности состояния работы по обеспечению занятости детей и подростков. При необходимости инициировать внесение изменений и дополнений в подпрограмму «Семья и дети Ярославии» на 2021-2025 годы» (приложение № 2 к государственной программе Ярославской области «Социальная поддержка населения Ярославской области» на 2021-2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Ярославской области от 22.03.2021 № 128-п).

1.2. Совместно с заинтересованными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних разработать «дорожную карту» по разработке и реализации в регионе мероприятий по формированию основ ответственного родительства.

1.3. Проработать механизм защиты жизни и здоровья, прав и законных интересов несовершеннолетних, родители (один из родителей) которых имеют психическое заболевание, обращались за психиатрической помощью.

1.4. Совместно с департаментом образования Ярославской области, УМВД России по Ярославской области разработать межведомственный порядок, регламентирующий взаимодействие субъектов системы профилактики в выявлении и устройстве детей, находящихся в семье в условиях, угрожающих их жизни и здоровью.

1.5. Совместно с заинтересованными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних разработать механизм мониторинга интернет-активности лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа.

2. Департаменту образования Ярославской области:

2.1. Принимая во внимание наделение образовательных организаций воспитательной функцией рассмотреть в 1 полугодии 2022 года возможность обучения по программам дополнительного образования на базе учебных учреждений родителей общению с детьми с учетом особенностей их психического развития.

2.2. В феврале 2022 года проанализировать организацию работы по предупреждению самовольных уходов в расположенных на территории городского округа г. Переславль-Залесский организациях с круглосуточным пребыванием детей, оказать методическую помощь в работе по данному направлению.

3. Органам местного самоуправления:

3.1. С учетом предстоящего весеннего периода организовать проведение мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних на водных объектах, в том числе при выходе на непрочный лед.

3.2. Осуществить в срок до 28.02.2022 сверку сведений о родителях, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних

территориальных органов МВД России на районном уровне и образующих семьи, нуждающиеся в государственной поддержке, находящиеся в социально опасном положении. Обеспечить максимальный охват профилактической работой семей, находящихся на ранней стадии неблагополучия.

Заместитель начальника Отдела
организации деятельности
участковых уполномоченных полиции и
подразделений по делам несовершеннолетних



С.В. Морозова

