



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД  
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА  
В ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ  
В 2020 ГОДУ**

**г. Ярославль**

**2021 г.**

## СОДЕРЖАНИЕ

	<b>Раздел</b>	<b>стр.</b>
<b>I.</b>	Введение .....	<b>3</b>
<b>II.</b>	Результаты деятельности Уполномоченного.....	
	2.1. Работа с обращениями граждан.....	<b>4</b>
	2.2. Проверки соблюдения прав детей, проведенные Уполномоченным.....	<b>23</b>
	2.3. Взаимодействие с органами государственной власти, правоохранительными органами, органами прокуратуры, общественными организациями в обеспечении реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей.....	<b>26</b>
	2.4. Участие Уполномоченного в работе по совершенствованию законодательства Ярославской области в сфере защиты прав и законных интересов детей.....	<b>32</b>
	2.5. Проекты Уполномоченного.....	<b>34</b>
	2.6. Деятельность Уполномоченного по развитию института уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.....	<b>36</b>
<b>III.</b>	Анализ реализации соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Ярославской области.....	
	3.1. Право на жизнь, обеспечение безопасности детей.....	<b>39</b>
	3.2. Ребенок и его право на семью.....	<b>60</b>
	3.3. Право на образование.....	<b>71</b>
	3.4. Право на охрану здоровья.....	<b>83</b>
	3.5. Право на социальное обеспечение.....	<b>96</b>
	3.6. Право на жилье.....	<b>107</b>
	3.7. Право на отдых и занятость, на доступ к занятию спортом, на объединение.....	<b>116</b>
	3.8. Право на культурное развитие и доступный детский туризм.....	<b>123</b>
	3.9. Право на доступ к информации и на информационную безопасность.....	<b>133</b>
<b>IV.</b>	Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области по противодействию коррупции.....	
	Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области по организации деятельности общественных советов и Координационного совета в ЦФО .....	<b>136</b>
<b>V.</b>	Концепция комплексной безопасности «Ярославская область – территория безопасного детства».....	<b>138</b>
<b>VI.</b>		<b>162</b>

## **I. Введение**

Настоящий доклад подготовлен Уполномоченным по правам ребенка в Ярославской области для представления Губернатору Ярославской области, в Ярославскую областную Думу и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501 «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», частью 2 статьи 8 Закона Ярославской области от 28 декабря 2010 года № 55-з «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области».

Доклад составлен на основе анализа и обобщения индивидуальных и коллективных обращений граждан, проведенных проверок, сведений, полученных Уполномоченным по правам ребенка в Ярославской области (далее – Уполномоченный) в ходе участия в совещаниях, встречах и конференциях по вопросам соблюдения прав и законных интересов детей в Ярославской области, с использованием официальных статистических данных, информации органов государственной власти области и местного самоуправления, общественных объединений и средств массовой информации. В докладе дана оценка соблюдения прав и законных интересов детей на территории Ярославской области, а также предложения о совершенствовании их правового положения.

Материалы и выводы доклада могут быть использованы и учтены при совершенствовании государственной политики в сфере детства, во исполнение наилучшего обеспечения интересов ребенка в соответствии с Конвенцией ООН о правах ребенка, Указом Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства».

Правовую основу деятельности Уполномоченного составляет Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и Закон Ярославской области от 28.12.2010 № 55-з «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области».

В 2020 году деятельность Уполномоченного осуществлялась в соответствии с установленными целями и задачами.

## **II. Результаты деятельности Уполномоченного**

## 2.1. Работа с обращениями граждан.

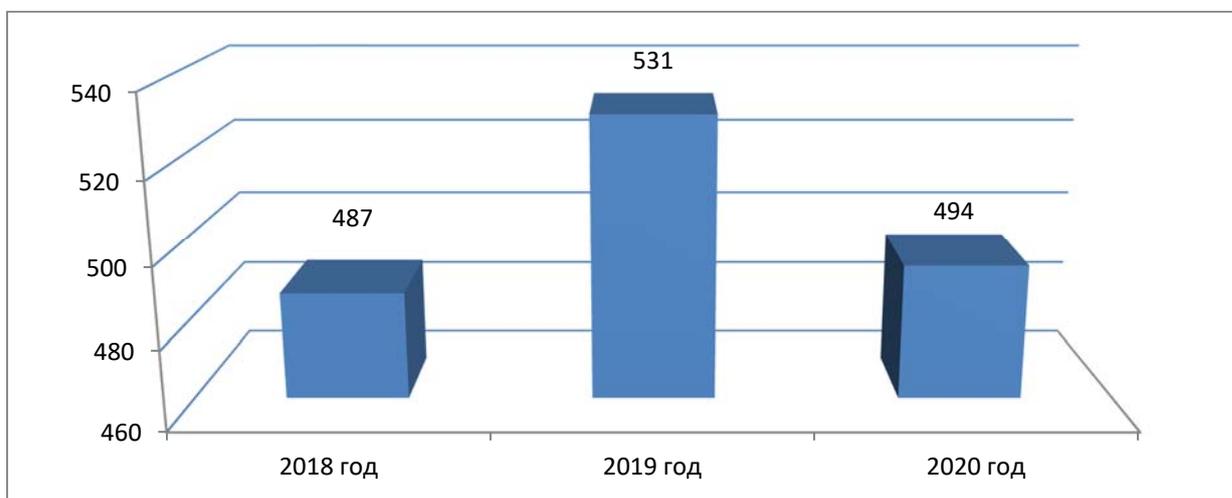
Одним из важнейших механизмов восстановления законных прав и интересов ребенка является рассмотрение Уполномоченным письменных и устных обращений граждан. Эта форма работы позволяет получить объективную информацию об обеспечении прав и законных интересов детей, проживающих на территории Ярославской области (далее – область, регион), выявлять и решать системные проблемы в регионе.

Граждане зачастую обращаются к Уполномоченному для защиты нарушенных прав детей, как в последнюю инстанцию, когда обращения в адрес органов исполнительной власти, органов местного самоуправления не приносит результатов.

Анализ статистических данных свидетельствует, что в 2020 году по сравнению с 2019 годом произошло некоторое снижение поступивших обращений в адрес Уполномоченного. Так, если в 2019 году поступило 531 обращение, то в 2020 году – 494 обращения. Количество поступивших обращений в 2020 году в сравнении с аналогичным периодом прошлого года сократилось на 7%, и практически соответствует уровню 2018 года.

За 2020 год в адрес Уполномоченного поступило 19 коллективных обращений от 202 заявителей.

**Диаграмма 2.1.1. Количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2020 году**

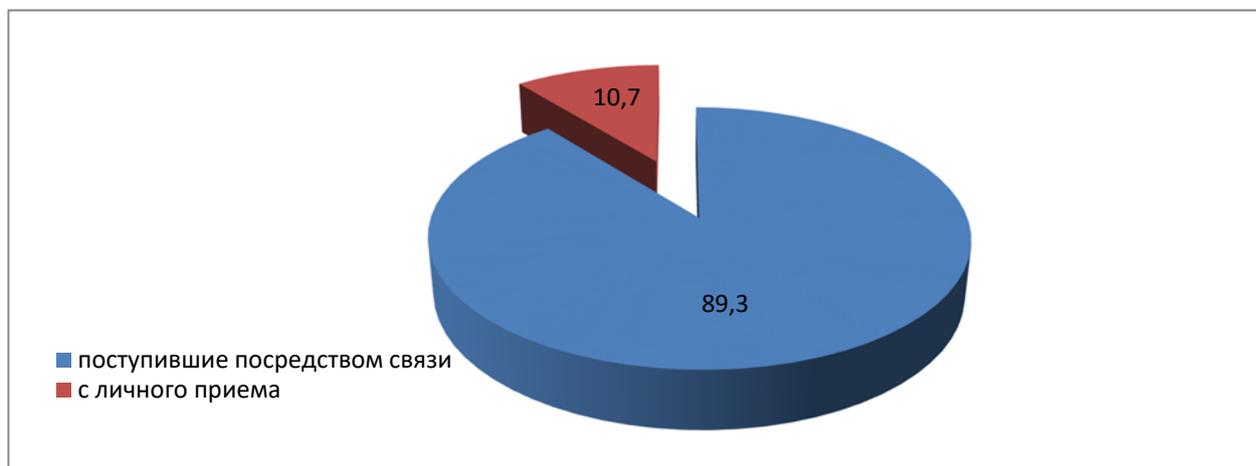


В 2020 году по объективным причинам значительно сократилось количество обращений, поступивших на личных приемах Уполномоченного. Ввиду мер, принятых для предупреждения распространения на территории Ярославской области новой коронавирусной инфекции, с 18 марта 2020 года по настоящее время личные приемы граждан осуществлялись Уполномоченным только по обращениям, требующим незамедлительного реагирования. Если в 2019 году доля данных обращений составляла 30,3% от общего количества обращений, то в 2020 году – только 10,7%.

Всего за 2020 год на личных приемах Уполномоченному поступило 53 обращения, за аналогичный период прошлого года (далее – АППГ) – 161 обращение.

Ограничительные меры по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции явились причиной отмены личных приемов в муниципальных образованиях Ярославской области.

**Диаграмма 2.1.2. Обращения граждан за 2020 год (%)**



В тоже время за отчетный период увеличилось количество обращений, направленных гражданами посредством почтовой, электронной связи, а также поданных непосредственно в аппарате Уполномоченного. Если в 2019 году гражданами было направлено 370 письменных обращений, то в 2020 году их количество составило 441 обращение, что на 19 % больше, чем в 2019 году.

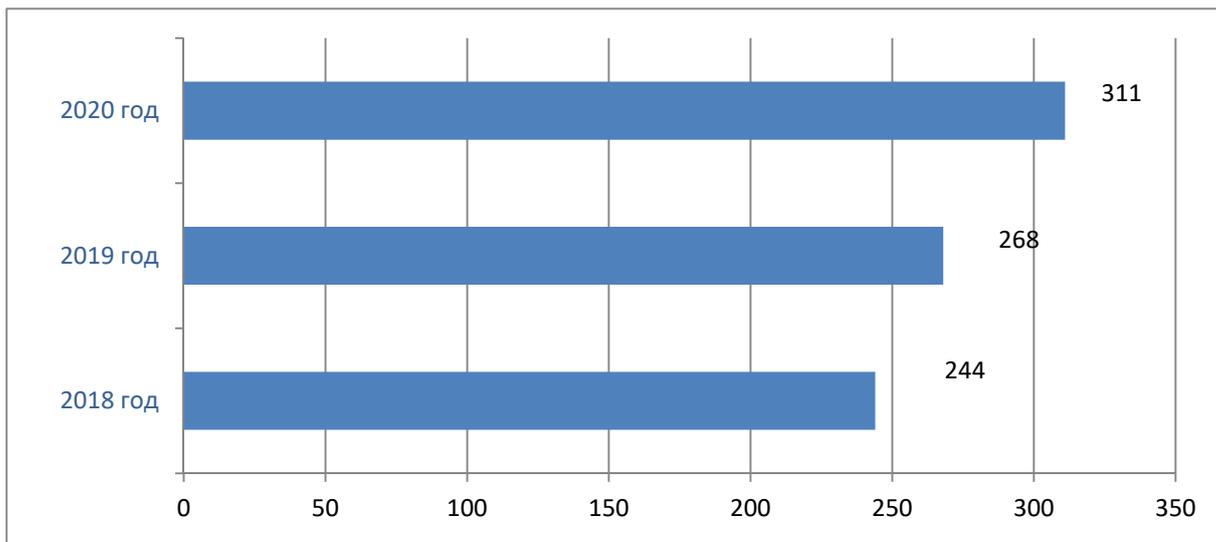
Анализ представленных данных свидетельствует, что сокращение количества обращений произошло по объективным причинам ввиду отмены личных приемов Уполномоченного в муниципальных образованиях Ярославской области.

Введение в деятельность Уполномоченного новой формы работы – онлайн приемов посредством сети «Интернет», не решает проблему потребности граждан в личном общении с Уполномоченным. Кроме того, данная форма работы не всегда доступна для граждан, проживающих в сельских населенных пунктах, расположенных на территории Ярославской области.

В 2020 году обращения в адрес Уполномоченного поступали от граждан, проживающих во всех муниципальных образованиях Ярославской области.

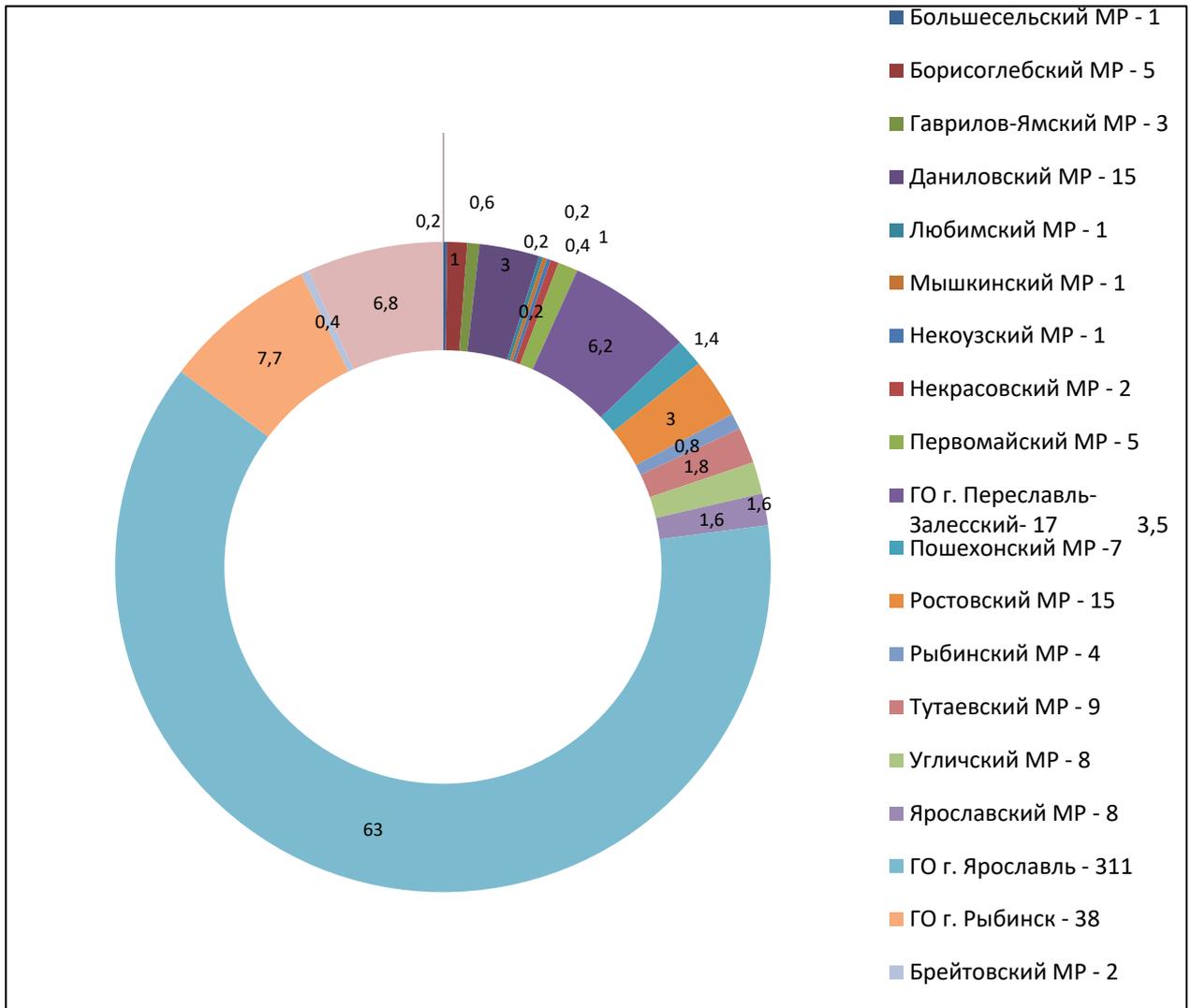
Как и в предыдущие годы, наибольшее количество обращений поступает от жителей городского округа Ярославля (далее – г. Ярославль). При этом наблюдается ежегодная динамика увеличения количества обращений от жителей г. Ярославля.

В 2020 году из 494 обращений 311 обращений поступило от жителей данного городского округа, что составило 63%, что на 12,5% больше, чем в 2019 году.

**г. Ярославль**

7,7% поступивших в адрес Уполномоченного обращений приходится на жителей городского округа г. Рыбинск (АППГ 9,2%), 3,5% - жителей городского округа Переславль-Залесский (АППГ - 6,2%). Количество обращений от жителей остальных 16 муниципальных образований составляет 19% от общего количества поступивших обращений.

**Диаграмма 2.1.3. Количество обращений граждан в разрезе муниципальных образований области (%)**



Минимальное количество обращений поступило от жителей Большесельского, Брейтовского, Некоузского, Мышкинского, Любимского Некрасовского, Рыбинского, Первомайского и Борисоглебского муниципальных районов (от 1 до 5 обращений).

**Диаграмма 2.1.4. Динамика обращений граждан в разрезе муниципальных образований области (%)**

