



МВД России
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ
(УМВД России по Ярославской области)

ул. Республиканская, 23, Ярославль, 150000

22.03.2021 № 1/19-1-629
на № _____ от _____

Губернатору
Ярославской области

Д.Ю. Миронову

Советская пл., 3, Ярославль, 150000

Уважаемый Дмитрий Юрьевич!

Направляем в Ваш адрес Концепцию противодействия вовлечению детей и молодежи Ярославской области в протестные акции.

Приложение: по тексту, на 9 л., в 1 экз.

Начальник

уважаем,

А.Г. Липилин

01-09429/21

**Концепция
противодействия вовлечению детей и молодежи
Ярославской области в протестные акции**

Одним из приоритетных направлений современной государственной политики России является охрана детства. Защита прав и законных интересов несовершеннолетних и предупреждение совершения ими противоправных деяний неразрывно связаны между собой.

Крайним проявлением негативных явлений в сфере безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является совершение подростками преступлений.

Статистические сведения о числе подростков, привлеченных к уголовной ответственности, в целом свидетельствуют об эффективном функционировании системы профилактики и безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Численность детского населения	220323	225080	231008	236195	239858	242181	242440
В том числе в возрасте 14 – 17 лет	41401	41011	42059	43166	45445	47580	48615
Число подростков, привлеченных к уголовной ответственности	401	444	419	326	282	232	252

Необходимо отметить, что в целом уровень подростковой преступности практически не зависит от миграционных процессов. Удельный вес несовершеннолетних, являющихся жителями региона, в общем числе подростков, совершивших преступления, на протяжении длительного периода остается на уровне 96 – 99%.

Вместе с тем при рассмотрении вопроса о тенденциях в состоянии подростковой преступности, необходимо учитывать имевшие место факты декриминализации, а также латентный характер совершенных преступлений.

Несмотря на то, что в структуре подростковой преступности преимущественно преобладают преступления корыстной направленности (по итогам 2020 года из 269 преступлений – 185 корыстных (кражи, грабежи, разбой и мошенничества), изменения социальных условий, динамичное развитие общества, в том числе информационного пространства, порождают новые негативные явления в подростковой среде.

Необходимо отметить влияние на подростков и молодежь средств массовой информации и различных интернет-ресурсов, что влечет совершение ими антиобщественных и противоправных деяний под воздействием

информации, размещенной в социальных сетях.

Социальные сети стали площадкой для активного вовлечения молодежи в деструктивные действия, предоставили возможность манипулировать и управлять целыми группами подростков.

Вышеизложенное свидетельствует о необходимости поиска новых форм и подходов в работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе по оказанию помощи в решении тех проблемных вопросов, с которыми сталкивается подросток в различных сферах жизни.

В настоящей Концепции предлагаются основные направления реализации указанных мер.

1. Предупреждение негативного влияния информации, распространяемой в сети Интернет

В условиях распространения новой коронавирусной инфекции традиционные институты воспитания детей и подростков, такие как школа и семья, отошли на второй план и уступили место дистанционному общению подростков, что также привело к увеличению их времяпрепровождения в сети Интернет.

Особой популярностью в настоящее время среди детей и подростков пользуются различные социальные сети, каналы и сервисы (Likee, Instagram, «ВКонтакте», YouTube, TikTok и др.). Именно в них широкое распространение получили видеоролики различных блогеров, призывающих к участию в несанкционированных протестных мероприятиях, прошедших 23 и 31 января 2021 года.

В связи с участием в указанных мероприятиях в территориальные органы МВД России на районном уровне доставлены несовершеннолетние, большая часть которых являлись учащимися профессиональных образовательных организаций области.

Со всеми подростками и их родителями (законными представителями) проведены профилактические беседы, более половины доставленных несовершеннолетних привлечены к административной ответственности за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования.

Вместе с тем органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних оказались не готовы к эффективной работе по предупреждению участия несовершеннолетних в незаконных массовых мероприятиях.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что организаторы подобных мероприятий заинтересованы в манипулировании молодежью через различные интернет-ресурсы, так как подобный метод имеет колоссальный охват аудитории и позволяет с использованием минимальных временных и финансовых вложений получать максимально разрушительный эффект. Обозначенная тема продолжает быть актуальной, так как в сентябре 2021 года

состоятся выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Следует отметить, что беседы с несовершеннолетними, принявшими участие в мероприятиях 23 и 31 января 2021 года, позволяют сделать следующие выводы:

– ряд детей и подростков не понимают существа требований, выдвигаемых организаторами, или не разделяют их, а участвуют в несанкционированных мероприятиях под влиянием «молодежной моды», желая проявить себя на публике, в целях развлечения, ввиду отсутствия организованного досуга;

– некоторые подростки, имеющие свои представления об общественно-политической ситуации в стране, не знают способов выражения собственного мнения, не вступая в конфликт с законом.

Изложенное требует от системы профилактики региона реализации предупредительных мер, направленных на отвлечение детей от участия в указанных мероприятиях, предоставление им возможности выражения собственного мнения, продвижение своих идей, в том числе общественно-политического характера.

Основные направления работы по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних:

1. Разработка интернет-проекта, создающего альтернативное социально одобряемое пространство для подростков с активной гражданской позицией, безопасную интернет-площадку для несовершеннолетних.

2. Наполнение информационного пространства положительным контентом с акцентом на максимально популярные среди молодежи ресурсы. Привлечение к данной работе известных и значимых деятелей и жителей Ярославской области, молодежных блогеров, представителей общественности.

3. Организация активной работы по созданию для детей и подростков возможности выражения в соответствии с законом собственного мнения, продвижения своих идей, в том числе общественно-политического характера (например, в «молодежном правительстве»).

Рассмотреть возможность проведения для детей и подростков на постоянной основе Дня открытых дверей в органах исполнительной, законодательной власти региона, органах местного самоуправления.

4. Проведение целенаправленной работы, направленной на обучение несовершеннолетних правилам безопасного поведения в сети Интернет.

5. Мониторинг сети Интернет, в том числе аккаунтов несовершеннолетних, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводится индивидуальная профилактическая работа, в целях установления фактов вовлечения их в антиобщественную и противоправную деятельность.

6. Выявление и блокирование интернет-контента, не соответствующего требованиям действующего законодательства и негативно влияющего на

развитие несовершеннолетних.

7. Установление и привлечение к ответственности лиц, размещающих в сети Интернет и в средствах массовой информации материалы, не соответствующие действующему законодательству, вовлекающие несовершеннолетних в антиобщественные и противоправные действия.

8. Поддержка деятельности «Кибердружины» в целях выявления информации, содержащей противоправный контент, последующего ее направления в Управление Роскомнадзора по Ярославской области, администрации социальных сетей, правоохранительные структуры, контрольно-надзорные органы, а также организации в целях принятия необходимых мер реагирования на проблемные ситуации в подростковой и молодежной среде, профилактики чрезвычайных происшествий с участием молодежи.

2. Расширение возможностей для занятости несовершеннолетних

Не вызывает сомнений необходимость обеспечения занятости детей и подростков. Бесцельное времяпрепровождение, отсутствие контроля со стороны взрослых являются основными и главными условиями совершения противоправных деяний как несовершеннолетними, так и в их отношении.

В регионе функционирует значительное количество досуговых учреждений и организаций дополнительного образования.

Вместе с тем данные учреждения посещают только 35% несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, а также детей родителей, находящихся на контроле в органах внутренних дел.

К основным причинам низкой посещаемости указанных учреждений относятся несоответствие направленности кружков и секций интересам несовершеннолетних, недоступность учреждений ввиду их дальнего месторасположения, а также необходимость оплаты занятий и приобретения специального инвентаря. В некоторых случаях несовершеннолетние и их родители не располагают сведениями о функционирующих в микрорайоне проживания досуговых организациях и учреждениях дополнительного образования.

Созданный в 2019 году сайт Семейный Портал Ярославской области не содержит сведений о действующих учреждениях дополнительного образования для детей и молодежи.

Устанавливаемые в регионе спортивные площадки не всегда востребованы детьми в связи с отсутствием навыков самоорганизации и недостаточным уровнем физической подготовки подростков, отсутствием специалистов, которые в вечернее время располагают возможностью заниматься с детьми на этих площадках.

Построенные при образовательных организациях современные спортивные площадки не задействуются в полном объеме в связи с отсутствием ставок специалистов, работающих с детьми в вечернее время, выходные и праздничные дни.

В Ярославской области не проводятся мониторинговые исследования, направленные на изучение досуговых интересов несовершеннолетних.

Наибольшую актуальность необходимость организации досуга подростков в свободное время приобретает в период каникул.

В 2020 году существенное влияние на организацию форм досуга детей, в том числе летнего отдыха, внесли ограничения по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Управлением по социальной и демографической политике Правительства Ярославской области совместно с органами местного самоуправления сформирован реестр организаций отдыха и оздоровления детей, который в 2020 году включал 468 организаций отдыха детей и их оздоровления (фактически функционировало – 380). Деятельность по организации отдыха детей и их оздоровлению возобновлена в регионе с 06 июля 2020 года.

В период проведения летней оздоровительной кампании 2020 года организованными формами отдыха всего охвачено 18 253 ребенка (2019 год – 48 560), при этом 5 181 ребенок, находящийся в трудной жизненной ситуации (2019 год – 12 794 подростка), 199 подростков, состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних (2019 год – 474 подростка).

Следует отметить, что в связи с ограничением возрастных критериев в детские загородные лагеря не могут быть направлены подростки вышеуказанных категорий в возрасте 16-17 лет.

В регионе также существует проблема, связанная с трудоустройством несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел. По итогам 2020 года только 163 подростка данной категории трудоустроены при содействии службы занятости и муниципального учреждения «Ярославский городской молодежный центр». Проблемами в реализации мероприятий по трудоустройству подростков являются недостаточное количество временных рабочих мест, незаинтересованность работодателей в создании особого режима труда, определенного для несовершеннолетних, несоответствие предлагаемых вакансий (благоустройство и уборка территории) интересам детей, низкая оплата детского труда.

В регионе отсутствует система стимулирования работодателей (налоговые льготы), официально трудоустраивающих несовершеннолетних, в т.ч. в соответствии с Законом Ярославской области от 02.04.2019 № 21-з «О квотировании рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан в Ярославской области».

Основные направления работы по обеспечению занятости несовершеннолетних:

1. Мониторинг досуговых интересов несовершеннолетних с обязательным учетом направленности, доступности, востребованности кружков и секций, в том числе для подростков 14 – 17 лет.

2. Широкомасштабное информирование населения о действующих учреждениях дополнительного образования, досуговых организациях, кружках и секциях, проведение ярмарок возможностей досуговых организаций.

3. Перераспределение имеющихся ресурсов, переподготовка кадров в целях формирования досуговой среды, отвечающей интересам и возможностям подростков в возрасте 14 – 17 лет.

4. Формирование на базе образовательных организаций центров обеспечения досуговой занятости несовершеннолетних и молодежи.

5. Концентрация усилий на формировании и популяризации альтернативной социально ориентированной среды для несовершеннолетних.

6. Широкомасштабная поддержка волонтерского движения.

7. Привлечение населения, в том числе несовершеннолетних, к общественно значимой и созидательной деятельности (субботники).

8. Организация досуга детей, подростков и молодежи по месту жительства, во дворах жилых домов.

9. Стимулирование работодателей к трудоустройству несовершеннолетних путем предоставления налоговых льгот, квотирования рабочих мест для подростков.

10. Организация летней занятости несовершеннолетних, в том числе путем расширения сети лагерей дневного пребывания, адаптации их программ для школьников старших классов.

11. Профориентационная работа для школьников с возможностью ознакомительных посещений предприятий региона различного профиля.

3. Ранняя профилактика правонарушений в образовательных организациях

В образовательных организациях дети и подростки проводят большую часть времени, познавая окружающий мир, мир взаимоотношений со сверстниками и взрослыми. Основные интересы несовершеннолетних напрямую связаны с получением образования и пребыванием в стенах школы.

По итогам 2020 года доля учащихся в общем количестве несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности, достаточно высока в регионе (2020 год – 73,4%, 2019 год – 75,0%, 2018 год – 84,0%, 2017 год – 76,4%, 2016 год – 80,4%), что свидетельствует о необходимости концентрации внимания субъектов системы профилактики на образовательных организациях.

Указанное обстоятельство свидетельствует о необходимости проведения в образовательных организациях комплекса мероприятий по своевременному выявлению подростков, склонных к совершению противоправных деяний, проведению с ними работы, направленной на предупреждение развития негативных процессов.

Грамотно и своевременно выстроенная в образовательных организациях работа по общей и индивидуальной профилактике значительно влияет на состояние преступности несовершеннолетних, а также своевременное

предупреждение, выявление и пресечение фактов совершения противоправных действий в отношении детей и подростков.

Основные направления работы в образовательных организациях:

1. Формирование единого для всех субъектов системы профилактики методического центра, разрабатывающего методические материалы, необходимые для проведения мероприятий в рамках правовой пропаганды, с учетом возраста и категории участников.

2. Повышение уровня профессиональной подготовки педагогических кадров, в том числе коммуникативных навыков и знаний медиативных технологий.

3. Организация дискуссионного обсуждения протестных движений, последствий участия в них, форм манипулирования общественным сознанием как в рамках учебных занятий в образовательных организациях, так и вне стен школы в целях формирования у несовершеннолетних навыков критического мышления. Привлечение к указанной деятельности ученых, политиков, активной молодежи.

4. Проведение широкого спектра мероприятий, направленных на правовую пропаганду, правовое просвещение всех участников образовательной деятельности (дети, родители, педагоги), включая разъяснение прав и обязанностей.

5. Проведение обучающих семинаров и тренингов для специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам организации работы с несовершеннолетними, направленной на предупреждение совершения противоправных деяний, в том числе связанных с участием в несанкционированных мероприятиях политического характера.

4. Развитие объединений патриотической направленности, в том числе правоохранительной

Создание безопасной общественно одобряемой развивающей среды для детей и подростков является одной из наиболее перспективных форм общей профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Включение в нее детей, находящихся в конфликте с законом, обеспечивает эффективность проведения индивидуальной профилактической работы.

В целях совершенствования деятельности по патриотическому воспитанию на территории области необходимо учитывать стратегические ориентиры, которые должны способствовать формированию единого пространства.

Вместе с тем, несмотря на актуальность и важность организации и развития объединений патриотической направленности, на территории Ярославской области отсутствует единый орган, координирующий указанную деятельность.

Консолидация всех действующих на территории региона патриотических объединений различной направленности («Юнармия», «Юный друг полиции», «Волонтеры Победы», «Поисковые отряды» и др.) под эгидой одного центра позволит сформировать единый реестр наладить систему межведомственного взаимодействия, в том числе в части оптимизации и реализации совместных мероприятий в рамках единого областного календарного плана, который в Ярославской области отсутствует.

Одним из наиболее эффективных путей патриотического воспитания молодежи является привлечение подростков к деятельности правоохранительных органов.

С 2003 года на территории Ярославской области организована деятельность отрядов правоохранительной направленности «Юный друг полиции».

В настоящее время на территории области действует 183 объединения правоохранительной направленности «Юный друг полиции», в которых участвует около 3000 молодых ярославцев.

Целью формирования отрядов данного движения является профилактика совершения преступлений и правонарушений, в том числе экстремистского характера, в подростковой среде.

Участники отрядов привлекают к своей деятельности и подростков, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел.

В дальнейшем воспитанники движения продолжают свою деятельность в Областном молодежном отряде «Правопорядок», оказывая содействие правоохранительным и иным государственным органам, органам местного самоуправления в охране общественного порядка, предупреждении и пресечении правонарушений, профилактике негативных явлений в молодежной среде, формировании у студенческой молодежи правосознания и правовой культуры, обеспечивающих высокую активность и личную ответственность за соблюдение норм и правил поведения, создании безопасных условий жизнедеятельности. Движение охватывает в основном высшие и средние учебные заведения Ярославской области.

Развитие движения правоохранительной направленности на территории региона является неотъемлемой частью системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Вместе с тем в регионе сохраняется низкое финансирование мероприятий для участников движения правоохранительной направленности (основные средства заложены на финансирование выездных лагерей в областной целевой программе «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ярославской области, на 2016 – 2021 годы» (в 2020 году – 559 940 руб.) и при условии оплаты законными представителями половины расходов на питание детей).

Основа формирования и реализации общей стратегии патриотического воспитания требует совместных усилий федеральных, региональных и

муниципальных органов власти, а также субъектов профессионального образования.

Основные направления работы по патриотическому воспитанию несовершеннолетних:

1. Совершенствование общей концепции развития движений патриотической направленности, в том числе правоохранительной, и как единого сегмента работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних и молодежи в Ярославской области.

2. Создание единого координирующего органа, осуществляющего контроль за деятельностью детских и молодежных движений патриотической направленности на территории Ярославской области.

3. Создание единого пространства гражданско-патриотического воспитания, сочетающего просвещение и стимулирование социальной активности детей и молодежи.

4. Увеличение объемов финансирования мероприятий для отрядов правоохранительной направленности в рамках областных целевых программ.

5. Проработка возможности получения льгот выпускниками отрядов при поступлении в вузы правоохранительных структур.

6. Организация профильных смен для представителей патриотических клубов, отрядов, кружков на базе загородного оздоровительного лагеря области.

7. Организация взаимодействия с отрядами аналогичной направленности субъектов Российской Федерации с целью обмена опытом, расширения перечня используемых форм и методов.

8. Совершенствование информационной поддержки деятельности объединений патриотической направленности с учетом привлечения региональных и федеральных средств массовой информации.

9. Создание системы подготовки и переподготовки специализированных кадров для профессиональной работы в сфере патриотического воспитания детей и молодежи.

УМВД России по Ярославской области