



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

**УПРАВЛЕНИЕ
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ
КОРРУПЦИИ**

Советская пл., д. 3, г. Ярославль, 150000
Телефон (4852) 40-18-38
Факс (4852) 40-17-58
e-mail: gubern@yarregion.ru
<http://yarregion.ru/depts/ubb>

от 23.06.2023 № ИХ.01-5777/2023

на № 01-11/539 от 27.06.2023

О направлении информации для
работы по противодействию
коррупции

Руководителям
органов исполнительной власти
Ярославской области

Руководителям
органов местного самоуправления
муниципальных районов, городских
округов и городских поселений
Ярославской области

Уважаемые коллеги!

В соответствии с решением Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ярославской области, принятом на заседании 20.06.2023 (подпункт 1.3 пункта 1 протокола №2), вам необходимо обеспечить информационное взаимодействие с контрольно-ревизионной инспекцией Ярославской области (далее – КРИ) и управлением по противодействию коррупции Правительства Ярославской области (далее – УПК) по вопросам, связанным с выявлением личной заинтересованности в закупках. В этих целях не позднее пяти рабочих дней со дня выявления КРИ и УПК информируются о выявленных фактах. КРИ также не позднее пяти рабочих дней со дня выявления информирует УПК о выявленных ситуациях конфликта интересов (предпосылок для возникновения конфликта интересов) при проведении контроля в сфере закупок.

В соответствии с решением, принятом на указанном заседании Комиссии (подпункт 1.2 пункта 1, подпункт 3.4. пункта 3 протокола №2), направляем для использования при проведении информационных мероприятий по профилактике коррупции:

- выписку из социологического исследования в целях оценки уровня коррупции в Ярославской области, проведенного в 2022 году, содержащую данные по показателям коррумпированности отдельных органов власти;

- информацию о результатах работы Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ярославской области за первое полугодие 2023 года в сфере предупреждения, выявления и

пресечения преступлений коррупционной направленности на территории области, которую, дополнительно, необходимо довести до сведения руководителей и сотрудников функционально подчиненных государственных (муниципальных) учреждений.

Приложение: 1. Выписка на 4 л. в 1 экз.
2. Информация на 3 л. в 1 экз.

Начальник управления

Д.А. Курицын

В Ярославской области в 2022 году проведено социологическое исследование в целях оценки уровня коррупции (далее – социологическое исследование). Социологическое исследование проведено в рамках исполнения государственного контракта от 12.09.2022 № 04-22К обществом с ограниченной ответственностью «Стратегия» (г. Иваново).

Объектом социологического исследования в части «бытовой» коррупции являлись граждане Российской Федерации старше 18 лет, постоянно проживающие на территории Ярославской области не менее 2 лет, в части «деловой» коррупции – хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), ведущие бизнес на территории Ярославской области.

По проблемам «бытовой» коррупции от жителей Ярославской области, проживающих в 19 муниципальных образованиях области (3 городских округа и 16 муниципальных районов), получено 622 результативных анкет социологического опроса. Респонденты социологического исследования в части «бытовой» коррупции соответствовали профилю общей выборочной совокупности, установленному по таким характерным для Ярославской области критериям, как: административно-территориальное деление, пол, возраст, соотношение городского и сельского населения.

При опросе хозяйствующих субъектов по проблемам «деловой» коррупции учитывались следующие основные котируемые признаки: среднегодовая численность занятых, размер хозяйствующего субъекта и виды экономической деятельности. Количество результативных анкет социологического опроса в этой части составило 300 штук. Результаты опроса стали базой для анализа уровня «деловой» коррупции в Ярославской области.

Социологическое исследование 2022 года показало:

1. В части «бытовой» коррупции в Ярославской области:

1.1. Большинство жителей Ярославской области негативно оценивают коррупцию как явление общественной жизни.

1.2. Согласно основным показателями состояние «бытовой» коррупции в Ярославской области за 2022 год не изменилось.

Риск «бытовой» коррупции – 0,109 (в 2021 г. – 0,096); средний размер взятки – 13526 рублей (в 2021 г. – 12976 рублей); доля коррупционных издержек в среднедушевом доходе населения – 0,41 (в 2021 г. – 0,44); коррупционный опыт в сфере «бытовой» коррупции – 0,084 (в 2021 г. – 0,095), индикатор уровня «бытовой» коррупции в регионе – 0,0635 (в 2021 г. – 0,0642), динамический институциональный индикатор «бытовой» коррупции в регионе – 0,97 (в 2021 г. – 0,99).

1.3. Как и в 2021 году, в 2022 году осведомленность жителей Ярославской области о деятельности по противодействию коррупции органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области составила более 70 %.

2. В части «деловой» коррупции в Ярославской области:

2.1. Большинство представителей бизнес-сообщества региона – 38,7 %, считают, что объективными причинами существования коррупции являются сложившиеся в обществе традиции, особенности неформальной культуры, менталитета (в 2021 г. – 37,3 %). Часть респондентов – 21,7 % полагают, что причина – в сложном, противоречивом законодательстве (в 2020 г. – 20 %), или в алчности чиновников, должностных лиц – 14 % (в 2020 г. – 11,7 %).

2.2. Основные показатели рынка «деловой» коррупции указывают на стабильно невысокий уровень «деловой» коррупции в регионе: риск «деловой» коррупции – 0,052 (в 2021 г. – 0,046); средняя доля коррупционных издержек в доходе от предпринимательской деятельности – 5,6 % (в 2021 г. – 5,75 %); коррупционный опыт – 0,08 (в 2021 г. – 0,07), индекс противодействия «деловой» коррупции – 0,108 (в 2021 г. – 0,113)

2.3. Число представителей бизнес-сообщества региона, осведомленных о мерах, предпринимаемых органами власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области для противодействия коррупционным проявлениям, осталось на прежнем уровне – 65,1 % (в 2021 году – 64,4 %).

Распределение по показателям коррумпированности отдельных органов власти в сфере «деловой» коррупции приведены в таблице:

Распределение по показателям коррумпированности отдельных органов власти в сфере «деловой» коррупции

Наименование органа власти	Показатели 2021 года			Показатели 2022 года		
	Среднее кол-во сделок ¹	Средний размер взятки ²	Коррумпированность отдельного органа ³	Среднее кол-во сделок ¹	Средний размер взятки ²	Коррумпированность отдельного органа ³
Судебные органы	0,15	205294,1	30794,1	0,20	208333,3 3	41666,7
Полиция, органы внутренних дел	0,36	98035,7	35292,9	0,34	125000, 00	42500,0
Прокуратура	0,33	135294,1	44647,1	0,35	139285,7 1	48750,0
Налоговые органы	0,32	46000,0	14720,0	0,33	50000,00	16500,0
Ростехнадзор	0,33	45535,7	15026,8	0,33	47500,00	15675,0
ФАС России	0,05	45000,0	2250,0	0,05	58750,00	2937,5
Органы противопожарного надзора, МЧС	0,41	28235,3	11576,5	0,39	27142,86	10585,7

¹ среднее количество коррупционных сделок по каждому органу власти, приходящееся на одного представителя бизнеса в год, определяется по следующей формуле: количество коррупционных сделок по каждому органу власти/ общее количество респондентов, сообщивших об обращении в указанный орган власти;

² средний размер неформальных платежей (взяток) по каждому органу власти определяется как среднее значение неформальных платежей, указанных респондентами;

³ коррумпированность органов власти за год определяется по следующей формуле: среднее количество коррупционных сделок по каждому органу власти, приходящееся на одного представителя бизнеса в год \times средний размер неформальных платежей по каждому органу власти.

Роспотребнадзор	0,33	66666,7	22000,0	0,33	75000,00	24750,0
Органы по охране природных ресурсов и окружающей среды	0,07	63333,3	4433,3	0,03	40000,00	1200,0
Органы по охране труда	0,36	45428,6	16354,3	0,31	45000,00	13950,0
Органы, занимающиеся вопросами предоставления земельных участков	0,11	51176,5	5629,4	0,10	51666,67	5166,7
Органы, занимающиеся предоставлением в аренду помещений, находящихся в государственной (муниципальной) собственности	0,15	71823,5	10773,5	0,25	64750,00	16187,5
Органы по реализации государственной (муниципальной) политики в сфере торговли, питания и услуг	0,12	47142,9	5657,1	0,11	50000,0	5500,0
Органы по архитектуре и строительству (БТИ и др.)	0,24	54942,9	13186,3	0,21	55000,00	11550,0
Росреестр	0,05	44500,00	2225,0	0,05	38750,00	1937,5
Иные органы власти	0,15	59583,3	8937,5	0,16	48333,33	7733,3

Распределение ответов респондентов на вопрос «Насколько часто организации Вашей отрасли, по размерам схожие с Вашей, вынуждены оказывать влияние на действия (бездействие) должностных лиц указанных органов власти?» приведены в таблице (% от всех респондентов):

Распределение ответов респондентов на вопрос «Насколько часто организации Вашей отрасли, по размерам схожие с Вашей, вынуждены оказывать влияние на действия (бездействие) должностных лиц указанных органов власти?» следующее (% от всех респондентов)

Наименование органа власти	Показатели 2021 года				Показатели 2022 года			
	подарок	денежное вознаграждение	неформал. услуга имуществ. характера	Затрудняюсь ответить	подарок	денежное вознаграждение	неформал. услуга имуществ. характера	Затрудняюсь ответить
Судебные органы	0,0	5,7	2,7	91,7	0,3	4,0	2,0	93,7
Полиция, органы внутренних дел	4,7	9,3	1,7	84,3	4,0	8,7	2,3	85,0
Прокуратура	0,0	11,3	0,0	88,7	0,00	11,3	0,7	88,0
Налоговые органы	1,0	1,7	0,3	97,0	1,7	2,7	0,3	95,3
Ростехнадзор	3,0	9,3	2,0	85,7	2,7	9,7	1,3	86,3
ФАС России	0,7	6,0	0,7	92,7	1,3	5,7	0,3	92,7
Органы противопожарного надзора, МЧС	0,7	17,0	1,7	80,7	0,3	14,7	2,3	82,7
Роспотребнадзор	0,3	5,0	1,3	93,3	1,0	4,7	1,7	92,7
Органы по охране природных	3,7	1,0	1,3	94,0	3,3	1,0	1,3	94,3

ресурсов								
Органы по охране труда	1,7	2,3	3,0	93,0	1,7	2,3	3,0	93,0
Органы, занимающиеся вопросами предоставления земельных участков	0,7	11,3	3,7	84,3	0,3	9,3	4,3	86,0
Органы, занимающиеся предоставлением в аренду помещений, находящихся в государственной (муниципальной) собственности	3,0	11,3	1,0	84,7	3,7	11,3	1,0	84,0
Органы по реализации государственной (муниципальной) политики в сфере торговли, питания и услуг	0,3	2,3	2,0	95,3	0,3	1,7	2,3	95,7
Органы по архитектуре и строительству (БТИ и др.)	1,0	11,7	5,7	81,7	1,3	10,0	5,0	83,7
Росреестр	1,7	3,3	0,7	94,3	2,3	2,7	0,00	95,0
Иные органы власти	5,3	8,0	1,3	85,3	5,7	9,0	1,0	84,3

Большинство представителей деловых кругов Ярославской области уверено, что уровень коррупции за последний год практически не изменился. Количество голосов о росте числа коррупционных нарушений преобладало над противоположными мнениями при оценках регионального и федерального уровней.

Число представителей бизнес-сообщества региона, осведомленных о мерах, предпринимаемых органами власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области для противодействия коррупционным проявлениям, осталось практически на прежнем уровне – 65,1 % (в 2021 году – 64,4 %).

Среди мер, разработанных государством для борьбы с коррупцией, представители «делового» сообщества самыми эффективными считают привлечение средств массовой информации, публичное осуждение фактов коррупции и лиц, в нее вовлеченных (56,0%), введение ограничений на сделки между госструктурами и коммерческими организациями, руководителями которых являются близкие родственники (50,3%) и упрощение процедуры предоставления услуг органами власти (49,7%).

Проблема коррупции и борьба с ней продолжают оставаться особо актуальными как для Ярославской области, так и в целом для нашей страны. Наибольшую опасность представляет коррупция в органах государственной власти и местного управления – решение именно данной проблемы является приоритетной задачей следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ярославской области (далее – следственное управление).

Организация работы следственного управления по Ярославской области в вопросах предупреждения, выявления и пресечения преступлений коррупционной направленности осуществляется путем исполнения плановых мероприятий, межведомственного взаимодействия с другими правоохранительными органами, организации текущего процессуального контроля, повышения уровня профессиональной подготовки следователей, оптимизации аналитической и методической работы.

В целях оптимизации системы сбора сведений и разрешения вопроса об изменении форм и методов работы, своевременного оказания практической и методической помощи следователям и решения иных текущих задач в аппарате следственного управления создана и работает рабочая группа по контролю и анализу следственной работы в сфере противодействия коррупции. В ее состав включены заместитель руководителя управления, руководители следственных подразделений аппарата управления, заместитель руководителя контрольно-следственного отдела.

В рамках взаимодействия с прокуратурой области, оперативными подразделениями УФСБ России по Ярославской области и УМВД России по Ярославской области происходит обмен оперативно-значимой информацией, совместные мероприятия по уголовным делам данной категории обсуждаются на оперативных межведомственных совещаниях, заседаниях координационного совещания руководителей правоохранительных органов Ярославской области, коллегиях и совещаниях следственного управления; вопросы данной сферы обсуждаются на комиссиях по координационной работе по противодействию коррупции в Ярославской области в Правительстве области.

Наиболее успешным примером взаимодействия может служить уголовное дело, возбужденное в марте 2023 года в рамках взаимодействия с оперативными подразделениями УЭБиПК УМВД России по Ярославской области выявлено и расследуется коррупционное преступление в отношении должностных лиц контролирующих органов, которые за получение взятки осуществляли сокрытие факта незаконной рубки лесных насаждений по 15 эпизодам преступной деятельности.

Следует отметить что следователями следственного управления ежегодно возбуждается более 100 уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности в различных сферах деятельности.

Так, за 5 месяцев 2023 года возбуждено 55 уголовных дел о преступлениях, в том числе, 15 уголовных дел о преступлениях, предусмотренных ст. 290 УК РФ (получение взятки), 18 уголовных дел о преступлении, предусмотренном ст. 291 УК РФ (дача взятки), 2 уголовных дела о преступлении, предусмотренном ст. 291.1 УК РФ (посредничество во взяточничестве), 13 уголовных дел о преступлении,

предусмотренном ст. 291.2 УК РФ (мелкое взяточничество), 4 уголовных дела по ст. 204 УК РФ (коммерческий подкуп).

Если оценивать статистику, то за 5 месяцев 2023 года количество сообщений о коррупционных преступлениях остается на прежнем уровне в сравнении с 2022 годом (62 против 62), равно как и количество возбужденных уголовных дел (55 против 55), наблюдается существенный рост направленных в суд – 28 (АППГ-17), что на 11 дел больше, чем за аналогичный период прошлого года. Данные показатели свидетельствуют о повышении результативности работы следственных органов по эффективному и качественному расследованию уголовных дел данной категории.

За 5 месяцев 2023 года в суд направлено 28 (АППГ -11) уголовных дел о преступлениях, связанных с коррупцией. Окончено производство по делу, возбужденному ранее в отношении депутата муниципалитета города Ярославля седьмого созыва по единому избирательному округу, который обвиняется в попытке дачи взятки в размере 400 тыс. руб. и получении взятки в особо крупном размере (ч. 3 ст. 30, п. "б" ч. 4 ст. 291, ч. 6 ст. 290 УК РФ). Судом первой инстанции собранные следствием доказательства признаны достаточными, по результатам рассмотрения уголовного дела судом вынесен обвинительный приговор, виновному лицу назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 6 лет 6 месяцев с отбыванием наказания в исправительной колонии.

По всем возбужденным уголовным делам следователями принимаются меры к установлению имущества, подлежащего аресту в целях обеспечения возмещения ущерба, причиненного коррупционным преступлением, возможной конфискации имущества, обеспечения исполнения уголовного наказания в виде штрафа. В связи с этим, следственным управлением по уголовным делам в сфере коррупции наложен арест на имущество обвиняемых на общую сумму 131,9 млн.руб.

Следственным управлением к выявлению фактов совершения коррупционных преступлений также привлекаются представители гражданского общества. В следственном управлении действует Общественный совет, в состав которого входят представители науки, образования, адвокатуры, культуры, спорта, медицины, средств массовой информации и ветераны правоохранительных органов.

Следственное управление также использует средства массовой информации и сеть Интернет для профилактики и предупреждения коррупционных преступлений. Так, сведения о выявленных и расследованных коррупционных преступлениях освещаются на официальном сайте следственного управления и в региональных средствах массовой информации. За 5 месяцев 2023 года в средствах массовой информации отмечено 4 выступления руководства и сотрудников следственного управления о расследовании преступлений коррупционной направленности.

Действует телефон «горячей линии» «Остановим коррупцию!», позвонив на который, граждане могут оставить сообщение о совершении коррупционного правонарушения, в том числе и на условиях конфиденциальности (справочно: 45-71-93).

Полноценно противодействовать коррупции возможно только при тесном взаимодействии следственного управления с правоохранительными и контролирующими органами области по выявлению, пресечению и расследованию преступлений коррупционной направленности на территории области, с вовлечением

в эту работу представителей гражданского общества, органов власти всех уровней, воспитании у граждан принципов нетерпимости к коррупционным проявлениям, постоянным информированием о негативных последствиях коррупции. Например, когда в результате преступных действий/ бездействий должностных лиц за взятку ставится под угрозу жизнь и здоровье граждан, их безопасность (при приобретении и эксплуатации некачественной медицинской техники, приобретении некачественных медицинских препаратов; необоснованном увеличении стоимости квадратного метра жилья, земельного участка, медицинской услуги или лекарства), так как взяткодатель компенсирует свои затраты на взятку(откат) из кармана потребителей. Одна из основных задач – не только выявить, пресечь, наказать за уже совершенное преступление в назидание другим, а прежде всего не допустить совершение коррупционного преступления, убедить людей, что это не допустимо, и по сути своей не выгодно никому, в том числе с учетом санкций, предусмотренных уголовным законом за совершение преступлений данной категории (до 15 лет лишения свободы со штрафом до семидесятикратной суммы взятки, с конфискацией имущества).

Чтобы была положительная динамика, снижение роста коррупционных преступлений, необходимо в каждом государственном, муниципальном учреждении, организации усилить и проводить на постоянной основе внутриведомственный контроль и профилактику коррупционных проявлений, исключить формализм при проведении данной работы, предусмотрев персональную ответственность каждого руководителя за данное направление (получил подчиненный взятку, автоматически строго наказывают (в дисциплинарном порядке непосредственного/вышестоящего руководителя, вплоть до увольнения)).